

Conselleria d'Agricultura, Desenvolupament Rural, Emergència Climàtica i Transició Ecològica

RESOLUCIÓ de 13 de juny de 2022 de la consellera d'Agricultura, Desenvolupament Rural, Emergència Climàtica i Transició Ecològica, per la qual s'aprova el Pla d'inspecció ambiental de la Comunitat Valenciana (2022-2026). [2022/5723]

La prevenció és un dels principis bàsics que ha d'informar tota política ambiental. L'objectiu consisteix a evitar la contaminació i minimitzar els seus efectes o la restauració de recursos afectats. La política ambiental espanyola, d'acord amb els successius programes de la Unió Europea sobre medi ambient, insisteix en la importància d'aquest principi com a base per a evitar, reduir i, en la mesura que siga possible, eliminar la contaminació derivada de les activitats industrials. D'altra banda, resulta apropiat facilitar un enfocament integrat del control de les emissions d'aquestes activitats a l'atmosfera, l'aigua o el sòl que atorgue una protecció al medi ambient en el seu conjunt, reforçar la vigilància i el control dels trasllats transfronterers de residus, i evitar la transferència de contaminació d'un element o recurs natural a un altre.

La Directiva 2010/75/UE, del Parlament Europeu i del Consell, de 24 de novembre de 2010, sobre les emissions industrials (prevenció i control integrats de la contaminació), va introduir la necessitat d'establir un sistema d'inspecció mediambiental de les instal·lacions que incloguera l'anàlisi de tota la gamma d'efectes ambientals rellevants de la instal·lació de què es tracte. Aquest sistema ha de garantir que totes les instal·lacions estiguen cobertes per un pla d'inspecció amb un nivell adequat de comprovació del seu comportament ambiental, i garantir, a més, que aquest pla es reexamine i, quan siga procedent, s'actualitze regularment. Així mateix, s'especifica el contingut mínim que han de tindre aquests plans d'inspecció, així com l'obligació d'elaborar periòdicament programes d'inspecció dins dels plans indicats, i de notificar i publicar els informes de les inspeccions dins d'uns terminis establits.

Cal recordar que en resposta a les exigències introduïdes en el Reglament (CE) núm. 660/2014, del Parlament Europeu i del Consell, de 15 de maig de 2014, es va modificar el Reglament (CE) núm. 1013/2006, del Parlament Europeu i del Consell, de 14 de juny de 2006, relatiu als trasllats de residus, d'acord amb les obligacions establides en el Conveni de Basilea sobre el control dels moviments transfronterers de deixalles perilloses i la seua eliminació, i es va fixar l'1 de gener de 2017 per a establir un o més plans per a realitzar inspeccions, així que el 15 de setembre de 2017 mitjançant l'Acord de Consell de Ministres es va aprovar el Pla estatal d'inspecció en matèria de residus 2017-2019, que estableix les bases de les inspeccions i el control de trasllats transfronterers de residus a Espanya per un període de tres anys.

Amb la reforma duta a terme pel Reglament UE 660/2014, aplicable a partir de l'1 de gener de 2016, s'introdueix l'obligació per als estats membres de realitzar inspeccions més exhaustives, que permeten detectar si s'estan duent a terme trasllats de residus contraris a la norma. La fi última és assegurar el compliment de la normativa en el territori de la Unió i, en conseqüència, garantir la protecció del medi ambient i de la salut humana.

L'aprovació de la Llei 6/2014, de 25 de juliol, de prevenció, qualitat i control ambiental d'activitats de la Comunitat Valenciana, unida a la finalització de la vigència del primer Pla d'inspecció (2013-2015), i la reforma duta a terme pel Reglament UE 660/2014, va imposar l'aprovació de plans d'inspecció per part dels estats membres, a tot tardar l'1 de gener de 2017, així que per la Resolució de data 16 de novembre de 2016 (DOGV núm.7956/12.01.2017), de la consellera d'Agricultura, Medi Ambient, Canvi Climàtic i Desenvolupament Rural, es va aprovar el Pla d'inspecció en matèria de qualitat ambiental i prevenció contra el canvi climàtic de la Comunitat Valenciana (2016-2020). En el punt 6.3 de l'annex, s'establia la possibilitat de realitzar revisions, modificacions i ampliacions, si les circumstàncies durant el desenvolupament així ho aconsellaren, i s'establia un període de vigència de quatre anys.

Conselleria de Agricultura, Desarrollo Rural, Emergencia Climática y Transición Ecológica

RESOLUCIÓN de 13 de junio de 2022, de la consellera de Agricultura, Desarrollo Rural, Emergencia Climática y Transición Ecológica, por la que se aprueba el Plan de inspección ambiental de la Comunitat Valenciana (2022-2026). [2022/5723]

La prevenció es uno de los principios básicos que debe informar toda política ambiental. El objetivo consiste en evitar la contaminación y minimizar sus efectos o la restauración de recursos afectados. La política ambiental española de acuerdo con los sucesivos programas de la Unión Europea sobre medio ambiente insiste en la importancia del este principio, como base para evitar, reducir y, en la medida de lo posible, eliminar la contaminación derivada de las actividades industriales. Por otra parte, resulta apropiado facilitar un enfoque integrado del control de las emisiones de dichas actividades a la atmósfera, el agua o el suelo que otorgue una protección al medio ambiente en su conjunto, reforzar la vigilancia y control de los traslados transfronterizos de residuos, evitando la transferencia de contaminación de un elemento o recurso natural a otro.

La Directiva 2010/75/UE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 24 de noviembre de 2010, sobre las emisiones industriales (prevención y control integrados de la contaminación), introdujo la necesidad de establecer un sistema de inspección medioambiental de las instalaciones que, incluyera el análisis de toda la gama de efectos ambientales relevantes de la instalación de que se trate. Este sistema debe garantizar que todas las instalaciones estén cubiertas por un plan de inspección con un adecuado nivel de comprobación de su comportamiento ambiental, garantizando además que dicho plan se reexamine y, cuando proceda, se actualiza regularmente. Así mismo, se especifica el contenido mínimo que deben tener estos planes de inspección, así como, la obligación de elaborar periódicamente programas de inspección, dentro de los referidos planes, y de notificar y publicar los informes de las inspecciones dentro de unos plazos establecidos.

Hay que recordar que, en respuesta a las exigencias introducidas en el Reglamento (CE) núm. 660/2014, del Parlamento Europeo y del Consejo, de 15 de mayo de 2014, se modificó el Reglamento (CE) núm. 1013/2006, del Parlamento Europeo y del Consejo, de 14 de junio de 2006, relativo a los traslados de residuos, en consonancia con las obligaciones establecidas en el convenio de Basilea sobre el control de los movimientos transfronterizos de desechos peligrosos y su eliminación, fijando el 1 de enero de 2017, para establecer uno o más planes para realizar inspecciones, así pues, el 15 de septiembre de 2017 por Acuerdo de Consejo de Ministros se aprobó el Plan estatal de inspección en materia de residuos 2017-2019, sentando las bases de las inspecciones y el control de traslados transfronterizos de residuos en España por un periodo de tres años.

Con la reforma llevada a cabo por el Reglamento UE 660/2014, aplicable a partir del 1 de enero de 2016, se introduce la obligación para los estados miembros de realizar inspecciones más exhaustivas, que permitan detectar si se están llevando a cabo traslados de residuos contrarios a la norma. El fin último es asegurar el cumplimiento de la normativa en el territorio de la Unión, y en consecuencia garantizar la protección del medio ambiente y de la salud humana.

La aprobación de la Ley 6/2014, de 25 de julio, de prevención, calidad y control ambiental de actividades de la Comunitat Valenciana, unida a la finalización de la vigencia del primer Plan de inspección (2013-2015), y la reforma llevada a cabo por el Reglamento UE 660/2014, impuso la aprobación de planes de inspección por parte de los estados miembros, a más tardar el 1 de enero de 2017, así pues, por Resolución de fecha 16 de noviembre de 2016 (DOGV. Núm.7956/12.01.2017) de la consellera de Agricultura, Medio Ambiente, Cambio Climático y Desarrollo Rural, se aprobó el Plan de inspección en materia de calidad ambiental y prevención contra el cambio climático de la Comunitat Valenciana (2016-2020). En el punto 6.3 del anexo, establecía la posibilidad de realizar revisiones, modificaciones y ampliaciones, si las circunstancias durante el desarrollo así lo aconsejaban, estableciéndose un periodo de vigencia de cuatro años.



Cal indicar que el desenvolupament d'aquest pla ha resultat afectat per l'estat d'alarma per a la gestió de la situació de crisi sanitària ocasionada per la Covid-19, declarat pel Reial decret 463/2020, de 14 de març, que va incidir de ple en la seua fase final, obligant durant el període comprés entre els anys 2020 i 2021 a la realització d'un increment notable de les labors de prevenció, vigilància i control en matèria de residus, principalment en relació amb la gestió de residus sanitaris.

Aquesta situació sobrevinguda, unida a les successives restriccions de mobilitat i la seua afeció al normal desenvolupament de l'activitat en les instal·lacions, va alterar les previsions inicialment programades dins del Pla d'inspecció (2016-2020), complementant-se durant 2021 la labor inspectora inicialment prevista en el programa de 2020.

Finalitzada la seua vigència, de conformitat amb el que es disposa en l'article 29.2 de la Llei 5/2013, d'11 de juny, 8.d, i 30 del Reial decret legislatiu 1/2016, de 16 de desembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de prevenció i control integrats de la contaminació, i en l'article 12.4.d de la Llei 7/2022, de 8 d'abril, de residus i sòls contaminats per a una economia circular, en el desenvolupament de la seua potestat de vigilància, inspecció, control i sanció de les activitats de producció i gestió de residus i de les competències establides en aquesta, es fa necessari escometre una revisió de la planificació de la inspecció mediambiental i que es procedisca a l'elaboració i aprovació d'un nou Pla d'inspecció ambiental a la Comunitat Valenciana.

En l'actualitat, l'article 77 de la Llei 6/2014, de 25 de juliol, de prevenció, qualitat i control ambiental d'activitats de la Comunitat Valenciana, regula la facultat inspectora de les instal·lacions subjectes a autorització ambiental integrada i assenjala que seran aprovades per la conselleria competent en matèria de medi ambient, i preveu en el seu article 83 que l'òrgan competent en matèria d'inspecció de qualitat ambiental de la conselleria amb funcions en matèria de medi ambient elaborarà plans d'inspecció ambiental amb la finalitat d'articular, programar i racionalitzar les inspeccions ambientals que es realitzen a la Comunitat Valenciana. Aquests plans vincularan en l'àmbit de les seues competències tots els agents de l'autoritat que actuen en l'àmbit del medi ambient i en el territori de la Comunitat Valenciana.

Per la seua part, el Reglament (UE) núm. 660/2014, del Parlament Europeu i del Consell, de 15 de maig de 2014, pel qual es modifica el Reglament (CE) núm. 1013/2006, relatiu als trasllats de residus, va fixar com a data límit l'1 de gener de 2017 per a establir un o més plans per a realitzar inspeccions de trasllats de residus. D'acord amb la normativa vigent en aquell moment, amb data 4 de gener de 2017, es va dictar la Resolució de la llavors consellera d'Agricultura, Medi Ambient, Canvi Climàtic i Desenvolupament Rural, que aprova el Pla d'inspecció en matèria de trasllats transfronterers de residus de la Comunitat Valenciana 2017-2022 (DOGV 7956/12.01.2017), i estableix en el punt 4.4 del seu annex, l'àmbit temporal, la revisió i l'actualització, com a període de vigència el de sis anys, fent referència a la possibilitat de revisió cada tres anys i actualització sempre que les circumstàncies ho requerisquen. El pla s'ha desenvolupat mitjançant els corresponents programes anuals i actualment està en espera de l'aprovació del programa corresponent a l'actual exercici 2022, amb el qual finalitzaria la vigència de l'esmentat pla.

Una vegada transcorregut el seu període de vigència, i en virtut de l'article 50.2 bis del Reglament (CE) núm. 1013/2006, el Ministeri per a la Transició Ecològica i el Repte Demogràfic (MITECO) ha elaborat un nou Pla estatal d'inspecció en matèria de trasllats transfronterers de residus 2021-2026 (d'ara en avant, PEITTR 2021-2026), basant-se en l'experiència recollida durant l'anterior període. El PEITTR 2021-2026 pretén garantir el compliment de la normativa en matèria de trasllats transfronterers de residus a Espanya, tant en l'àmbit internacional i comunitari com nacional. Aquest pla substitueix el vigent fins ara i determina els requisits que s'han de tindre en compte durant els trasllats transfronterers de residus, defineix les tasques encomanades a les autoritats competents i els dispositius de què es disposa per al seu correcte desenvolupament durant el període de vigència.

Aquest pla configura en l'àmbit estatal les bases d'un marc d'orientació estratègic en la inspecció dels trasllats transfronterers de residus entre Espanya i tercers països, així com els trasllats en trànsit per ter-

Hay que indicar que, el desarrollo de este plan, se ha visto afectado por el estado de alarma para la gestión de la situación de crisis sanitaria ocasionada por el Covid-19, declarado por el Real decreto 463/2020, de 14 de marzo, que incidió de lleno en su fase final, obligando durante el periodo comprendido entre los años 2020 y 2021, a la realización de un incremento notable de las labores de prevención, vigilancia y control en materia de residuos, principalmente en relación con la gestión de residuos sanitarios.

Esta situación sobrevenida, unida a las sucesivas restricciones de movilidad y su afeción al normal desarrollo de la actividad en las instalaciones, alteraron las previsiones inicialmente programadas dentro del Plan de inspección (2016-2020), complementándose durante 2021 la labor inspectora inicialmente prevista en el Programa de 2020.

Finalizada su vigencia, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 29.2 de la Ley 5/2013, de 11 de junio, 8.d) y 30 del Real decreto legislativo 1/2016, de 16 de diciembre, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley de prevención y control integrados de la contaminación, y en el artículo 12.4 d de la Ley 7/2022, de 8 de abril, de residuos y suelos contaminados para una economía circular, en el desarrollo de su potestad de vigilancia, inspección, control y sanción de las actividades de producción y gestión de residuos y de las competencias establecidas en la misma, se hace necesario acometer, una revisión de la planificación de la inspección medioambiental y que se proceda a la elaboración y aprobación de un nuevo Plan de Inspección Ambiental en la Comunitat Valenciana.

En la actualidad el artículo 77 de la Ley 6/2014, de 25 de julio, de Prevención, Calidad y Control Ambiental de Actividades de la Comunitat Valenciana, regula la facultad inspectora de las instalaciones sujetas a autorización ambiental integrada señalando que serán aprobados por la conselleria competente en materia de medio ambiente, contemplando en su artículo 83 que el órgano competente en materia de inspección de calidad ambiental de la conselleria con funciones en materia de medio ambiente elaborará planes de inspección ambiental con la finalidad de articular, programar y racionalizar las inspecciones ambientales que se realicen en la Comunitat Valenciana. Dichos planes vincularán en el ámbito de sus competencias, a todos los agentes de la autoridad que actúen en el ámbito del medio ambiente y en el territorio de la Comunitat Valenciana.

Por su parte, el Reglamento (UE) núm. 660/2014 del Parlamento Europeo y del Consejo de 15 de mayo de 2014, por el que se modifica el reglamento (CE) núm. 1013/2006 relativo a los traslados de residuos, fijó como fecha límite el 1 de enero de 2017 para establecer uno o más planes para realizar inspecciones de traslados de residuos. Con base a la normativa vigente en aquel momento, con fecha 4 de enero de 2017, se dictó Resolución de la entonces consellera de Agricultura, Medio Ambiente, Cambio Climático y Desarrollo Rural, aprobando el Plan de inspección en materia de traslados transfronterizos de residuos de la Comunitat Valenciana 2017-2022 (DOGV. Núm. 7956/12.01.2017), estableciendo en el punto 4.4 de su Anexo, el «Ámbito temporal, revisión y actualización», como periodo de vigencia el de seis años, haciendo referencia a la posibilidad de revisión cada tres años y actualización siempre que las circunstancias lo requieran. El Plan se ha ido desarrollando mediante los correspondientes programas anuales, estando actualmente en espera de la aprobación del programa correspondiente al presente ejercicio 2022, con el que finalizaría la vigencia del citado plan.

Una vez transcurrido su periodo de vigencia, y en virtud del artículo 50.2 bis del Reglamento (CE) n°1013/2006, el Ministerio para la Transición Ecológica y el Reto Demográfico (MITECO) ha elaborado un nuevo Plan Estatal de Inspección en materia de Traslados Transfronterizos de Residuos 2021-2026 (en adelante, PEITTR 2021-2026), con base a la experiencia recogida durante el anterior periodo. El PEITTR 2021-2026 pretende garantizar el cumplimiento de la normativa en materia de traslados transfronterizos de residuos en España, tanto a nivel internacional y comunitario, como nacional. Este Plan sustituye al hasta ahora vigente y determina los requisitos que deben tenerse en cuenta durante los traslados transfronterizos de residuos, define las tareas encomendadas a las autoridades competentes y dispositivos de los que se dispone para su correcto desarrollo durante el periodo de vigencia.

Este plan configura a nivel estatal, las bases de un marco de orientación estratègic en la inspección de los traslados transfronterizos de residuos entre España y terceros países, así como los traslados en trán-

ritori espanyol. Es dissenya de manera que una part de les inspeccions es realitzen en les duanes i la resta en establiments, empreses, agents i negociants de residus autoritzats, i duen a terme controls en l'origen, transport fins a les duanes o des d'aquestes i en la destinació dels residus. D'aquesta manera incidirà de ple en l'àmbit d'actuació de la labor inspectora de la comunitat autònoma des d'on es presten serveis de col·laboració en la inspecció conjunta amb la resta d'autoritats competents en matèria d'inspecció de trasllats de residus en tot el territori nacional. Així, atesa la conjuntura actual, es considera convenient avançar la revisió del Pla d'inspecció autonòmic en matèria de trasllats transfronterers de residus, a fi de conjugar els seus objectius amb els de la planificació estatal.

De l'experiència adquirida en la Direcció General de Qualitat i Educació Ambiental, es constata que en múltiples ocasions se superposen les necessitats d'inspecció d'instal·lacions, programades en el desenvolupament de la planificació, tant en matèria de prevenció i control integrat de la contaminació com en matèria de trasllat transfronterer de residus.

D'altra banda, i tenint en compte que és el mateix equip inspector al qual correspon dur a terme cadascun dels programes anuals que s'aproven per a desenvolupar i executar els plans aprovats fins ara, es considera convenient dur a terme una tasca inspectora amb una visió integral i de conjunt, la qual cosa sens dubte redundarà en una major eficiència del treball de control realitzat.

És per això que aquest Pla d'inspecció ambiental de la Comunitat Valenciana 2022-2026 es configura com un document marc de caràcter plurianual, en el qual s'assenyalen les orientacions estratègiques i la metodologia a emprar en el desenvolupament de les competències en matèria d'inspecció ambiental de la Direcció General de Qualitat i Educació Ambiental, coordinant així les labors de la inspecció a desenvolupar en compliment de la legislació vigent en matèria de qualitat i educació ambiental, prevenció i control integrat de la contaminació – en particular, dels residus, els sòls contaminats, la contaminació atmosfèrica i acústica –, l'impacte ambiental, la qualitat de l'aire i la protecció del medi ambient atmosfèric. Tot això amb la finalitat última de garantir la preservació dels valors ambientals del nostre territori.

Aquest nou pla ha de dissenyar-se tenint en compte la normativa aprovada en matèria de qualitat ambiental, és a dir, el Reial decret 553/2020, de 2 de juny, pel qual es regula el trasllat de residus a l'interior del territori de l'Estat; el Reial decret 646/2020, de 7 de juliol, pel qual es regula l'eliminació dels residus mitjançant dipòsit en abocador, i la Llei 7/2022, de 8 d'abril, de residus i sòls contaminats per a una economia circular. A més, en la seua elaboració cal tindre en compte el paquet de mesures de gran abast aprovades pel Consell Europeu del 21 de juliol de 2020, després de la declaració de la situació de pandèmia internacional per part de l'Organització Mundial de la Salut, entre elles l'aprovació del Fons de Recuperació i Resiliència i la implementació dins d'aquest d'un instrument europeu de recuperació (Next Generation EU) posat al servei del procés de reconstrucció de l'economia en el món postcovid.

Dins del Pla de recuperació, transformació i resiliència amb el qual es pretén donar curs a Espanya als fons New Generation EU en el període 2021-2026, s'introdueixen mesures urgents que sens dubte han d'acompanyar-se d'un pla d'inspecció adequat, el caràcter preventiu, dissuasiu i exemplaritzant del qual siga esperó per a les activitats que es desenvoluparan, de manera que les noves activitats industrials permeten un desenvolupament econòmic sostenible de la nostra Comunitat, garantint la protecció del nostre medi ambient i el seu gaudi per als ciutadans.

Aquest pla es desenvoluparà i executarà a través dels programes anuals d'inspecció en matèria de prevenció i control integrat de la contaminació de la Comunitat Valenciana i d'inspecció de trasllats transfronterers de residus, en els quals es concretarà el règim d'inspeccions d'acord amb els resultats de l'avaluació de riscos, i s'establirà el procediment d'elaboració d'aquests programes.

Per a l'execució del pla, caldrà la col·laboració de totes les autoritats competents en matèria de prevenció, control i inspecció, inclusivament de trasllats de residus en tot el territori nacional, que són el Ministeri per a la Transició Ecològica i Repte Demogràfic, les comunitats autò-

sito por territorio español. Se diseña de forma que, una parte de las inspecciones se realicen en las Aduanas, y el resto en establecimientos, empresas, agentes y negociantes de residuos autorizados, llevando a cabo controles, en el origen, transporte hasta o desde las Aduanas y en el destino de los residuos, de esta forma va a incidir de lleno en el ámbito de actuación de la labor inspectora de la Comunitat Autònoma, desde donde se vienen prestando servicios de colaboración en la inspección conjunta con el resto de autoridades competentes en materia de inspección de traslados de residuos en todo el territorio nacional. Así, dada la coyuntura actual, se considera conveniente adelantar la revisión del Plan de inspección autonómico en materia de traslados transfronterizos de residuos, con objeto de conjugar sus objetivos con los de la planificación estatal.

De la experiencia adquirida en la Dirección General de Calidad y Educación Ambiental, se constata que en múltiples ocasiones se solapan las necesidades de inspección de instalaciones, programadas en el desarrollo de la planificación, tanto en materia de prevención y control integrado de la contaminación como en materia de traslado transfronterizo de residuos.

Por otro lado, y teniendo en cuenta que es el mismo equipo inspector al que le corresponde llevar a cabo cada uno de los programas anuales que se aprueban en desarrollo y ejecución de los planes aprobados hasta ahora, se considera conveniente llevar a cabo una labor inspectora con una visión integral y de conjunto, lo que sin duda redundará en una mayor eficiencia del trabajo de control realizado.

Es por ello que el presente Plan de inspección ambiental de la Comunitat Valenciana 2022-2026, se configura como un documento marco de carácter plurianual, en el que se señalan las orientaciones estratégicas y la metodología a emplear en el desarrollo de las competencias en materia de inspección ambiental de la Dirección General de Calidad y Educación Ambiental, coordinando así, las labores de la inspección a desarrollar en cumplimiento de la legislación vigente en materia de calidad y educación ambiental, prevención y control integral de la contaminación – en particular, de los residuos, los suelos contaminados, la contaminación atmosférica y acústica –, el impacto ambiental, la calidad del aire y la protección del medio ambiente atmosférico. Todo ello con el fin último de garantizar la preservación de los valores ambientales de nuestro territorio.

Este nuevo plan debe diseñarse teniendo en cuenta la normativa aprobada en materia de calidad ambiental, esto es, el Real decreto 553/2020, de 2 de junio, por el que se regula el traslado de residuos en el interior del territorio del Estado, el Real decreto 646/2020, de 7 de julio, por el que se regula la eliminación de los residuos mediante depósito en vertedero y la Ley 7/2022, de 8 de abril, de residuos y suelos contaminados para una economía circular. Además, en su elaboración hay que tener en cuenta el paquete de medidas de gran alcance aprobadas por el Consejo Europeo del 21 de julio de 2020, tras la declaración de la situación de pandemia internacional por parte de la Organización Mundial de la Salud, entre ellas, la aprobación del Fondo de Recuperación y Resiliencia y la implementación dentro del mismo, de un Instrumento Europeo de Recuperación («Next Generation EU») puesto al servicio del proceso de reconstrucción de la economía en el mundo post-Covid.

Dentro del Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia con el que se pretende dar curso en España a los fondos New Generation EU en el periodo 2021-26, se introducen medidas urgentes que sin duda deben acompañarse de un plan de inspección adecuado, cuyo carácter preventivo, disuasorio y ejemplarizante sea acicate para las actividades que van a desarrollarse, de forma que las nuevas actividades industriales permitan un desarrollo económico sostenible de nuestra Comunitat, garantizando la protección de nuestro medio ambiente y su disfrute para los ciudadanos.

El presente plan se desarrollará y ejecutará a través de los programas anuales de inspección en materia de prevención y control integrado de la contaminación de la Comunitat Valenciana y de inspección de traslados transfronterizos de residuos, en los que se concretará el régimen de inspecciones con base a los resultados de la evaluación de riesgos, estableciéndose el procedimiento de elaboración de dichos programas.

Para la ejecución del plan será necesaria la colaboración de todas las autoridades competentes en materia de prevención, control e inspección, inclusive de traslados de residuos en todo el territorio nacional, que son el Ministerio para la Transición Ecológica y Reto Demográfico, las



nomes, el Departament de Duanes i Impostos Especials, el SEPRONA de la Guàrdia Civil i altres cossos de seguretat de l'estat i autonòmics.

El Pla d'inspecció ambiental de la Comunitat Valenciana (2022-2026), que s'aprova mitjançant aquesta resolució, s'estructura en set apartats. Una part introductòria, en la qual s'exposen els antecedents de l'activitat inspectora i la normativa aplicable en matèria d'inspecció mediambiental; s'inclouen els objectius perseguits (comprovar el grau de compliment de la normativa ambiental i els objectius estratègics, que es recolliran en els programes que el desenvolupen); es fa referència a l'àmbit territorial i temporal d'aplicació; conté les definicions dels conceptes legals, tipus de documents utilitzats, identificació de personal, tipus d'inspecció i termes clau continguts en aquest; els instruments de desenvolupament del pla; s'identifiquen programes de millora contínua, a través d'activitat. Finalment, s'estableix com es realitzarà l'avaluació i el seguiment del pla, especificant els diferents indicadors que serviran com a base per a avaluar el grau de compliment tant del pla com dels programes concrets que el desenvolupen i elaboració d'una memòria anual.

En virtut de tot l'anterior, i fent ús de les atribucions que em confereixen l'article 28 de la Llei 5/1983, de 30 de desembre, del Consell, en relació amb l'article 1 del Decret 5/2019, de 16 de juny, del president de la Generalitat, pel qual es determina el nombre i la denominació de les conselleries en què s'organitza l'Administració de la Generalitat i s'assignen a la Conselleria d'Agricultura, Desenvolupament Rural, Emergència Climàtica i Transició Ecològica, entre altres, les competències en matèria de medi ambient i canvi climàtic, complementada pel Decret 7/2019, de 20 de juny, del president de la Generalitat, pel qual es determina el nombre de secretaries autonòmiques de l'Administració del Consell, així com el Decret 176/2020, de 30 d'octubre, del Consell, pel qual s'aprova el Reglament orgànic i funcional de la Conselleria d'Agricultura, Desenvolupament Rural, Emergència Climàtica i Transició Ecològica, i vist el que es disposa en l'article 7.1 de la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana, resolc:

Primer

Aprovar el Pla d'inspecció ambiental de la Comunitat Valenciana per al període 2022-2026, que figura com a annex a aquesta resolució.

Segon

Adoptar totes les mesures que siguen necessàries per a la difusió del contingut de l'esmentat pla.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, podrà interposar-se, amb caràcter potestatiu, un recurs de reposició davant el mateix òrgan que la va dictar, en el termini d'un mes a comptar des de l'endemà de la notificació, de conformitat amb el que s'estableix en l'apartat primer de l'article 123, en relació amb els articles 114.c) i 124 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques. No es podrà interposar un recurs contenciós administratiu fins que siga resolt expressament o s'haja produït la desestimació presumpta del recurs de reposició interposat. La interposició del recurs contenciós administratiu podrà efectuar-se a elecció del demandant, davant el Jutjat Contenciós Administratiu de València, seu de l'òrgan que ha dictat l'acte administratiu a impugnar, o davant el jutjat en la circumscripció del qual tinga el demandant el seu domicili, en el termini de dos mesos comptats des de l'endemà de la notificació, de conformitat amb el que s'estableix en els articles 8, 14 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

València, 13 de juny de 2022.– La consellera d'Agricultura Desenvolupament Rural, Emergència Climàtica i Transició Ecològica: Mireia Mollà Herrera.

Comunidades Autónomas, el Departamento de Aduanas e Impuestos Especiales, el SEPRONA de la Guardia Civil y otros cuerpos de seguridad del estado y autonómicos.

El Plan de inspección ambiental de la Comunitat Valenciana (2022-2026), que se aprueba mediante la presente resolución, se estructura en siete apartados. Una parte introductoria, en la que se exponen los antecedentes de la actividad inspectora y la normativa aplicable en materia de inspección medioambiental; se incluyen los objetivos perseguidos (comprobar el grado de cumplimiento de la normativa ambiental y los objetivos estratégicos, que se recogerán en los programas que lo desarrollen); se hace referencia, al ámbito territorial y temporal de aplicación; contiene las definiciones de los conceptos legales, tipos de documentos utilizados, identificación de personal, tipos de inspección y términos clave contenidos en el mismo; los instrumentos de desarrollo del plan; se identifican programas de mejora continua, a través de actividad; finalmente se establece cómo se realizará la evaluación y seguimiento del plan, especificando los diferentes indicadores que servirán como base para evaluar el grado de cumplimiento tanto del plan como de los programas concretos que lo desarrollen y elaboración de una memoria anual.

En virtud de cuanto antecede, y en uso de las atribuciones que me confieren el artículo 28 de la Ley 5/1983, de 30 de diciembre, del Consell, en relación con el artículo 1 del Decreto 5/2019, de 16 de junio, del presidente de la Generalitat, por el que se determina el número y denominación de las consellerias en que se organiza la administración de la Generalitat y se asignan a la Conselleria de Agricultura, Desarrollo Rural, Emergencia Climática y Transición Ecológica, entre otras, las competencias en materia de medio ambiente y cambio climático, complementada por el Decreto 7/2019, de 20 de junio, del presidente de la Generalitat, por el que se determina el número de secretarías autonómicas de la Administración del Consell, así como, el Decreto 176/2020, de 30 de octubre, del Consell, por el que se aprueba el Reglamento orgánico y funcional de la Conselleria de Agricultura, Desarrollo Rural, Emergencia Climática y Transición Ecológica y a la vista de lo dispuesto en el artículo 7.1 de la Ley 1/2022, de 13 de abril, de la Generalitat, de transparencia, y buen gobierno de la Comunitat Valenciana, resuelvo:

Primero

Aprobar el Plan de inspección ambiental de la Comunitat Valenciana para el período 2022-2026, que figura como anexo a la presente resolución.

Segundo

Adoptar cuantas medidas sean necesarias para la difusión del contenido del citado plan.

Contra esta resolución, que pone fin a la vía administrativa, podrá interponerse, con carácter potestativo, recurso de reposición ante el mismo órgano que lo dictó en el plazo de un mes a contar desde el día siguiente a aquel en que tenga lugar su notificación, de conformidad con lo establecido en el apartado primero del artículo 123, en relación con los artículos 114.c) y 124 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del procedimiento administrativo común de las administraciones públicas. No se podrá interponer recurso contencioso-administrativo hasta que sea resuelto expresamente o se haya producido la desestimación presunta del recurso de reposición interpuesto. La interposición del recurso contencioso-administrativo, podrá efectuarse a elección del demandante, ante el Juzgado de lo Contencioso-Administrativo de Valencia, sede del órgano que ha dictado el acto administrativo a impugnar, o ante el Juzgado en cuya circunscripción tenga el demandante su domicilio, en el plazo de dos meses contados desde el día siguiente al de su notificación, de conformidad con lo establecido en los artículos 8, 14 y 46 de la Ley 29/1998, de 13 de julio, reguladora de la jurisdicción contencioso-administrativa.

València, 13 de junio de 2022.– La consellera de Agricultura Desarrollo Rural, Emergencia Climática y Transición Ecológica: Mireia Mollà Herrera.

ANNEX

PLA D'INSPECCIÓ AMBIENTAL DE LA COMUNITAT
VALENCIANA (2022-2026)

1. INTRODUCCIÓ

- 1.1. Antecedents
- 1.2. La labor inspectora a escala autonòmica
- 1.3. Normativa d'aplicació
- 1.4. Marc competencial

2. OBJECTIUS

- 2.1. Objectiu general
- 2.2. Objectius estratègics

3. DEFINICIONS

4. PLA D'INSPECCIÓ

- 4.1. Àmbit territorial
- 4.2. Àmbit temporal
- 4.3. Àrees objectiu d'aplicació

4.3.1 Inspecció en matèria de prevenció i control integrat de la contaminació

4.3.2 Inspecció en matèria de trasllat transfronterer de residus

4.4. Activitat inspectora

4.5. Recursos per a la inspecció

4.5.1 Dotació de recursos humans

4.5.2 Equipament per a la inspecció

5. PROGRAMES ANUALS

5.1. Programes anuals

5.2. Subprogrames

6. MILLORA CONTÍNUA I CREACIÓ DE CAPACITAT

6.1. Formació del personal d'inspecció

6.2. Activitat d'intercanvi d'informació entre equips inspectors

7. AVALUACIÓ DEL PLA D'INSPECCIÓ

7.1. Memòria anual

7.2. Indicadors

7.2.1 Indicadors d'activitat

7.2.2 Indicadors de resultats

7.3. Pla de qualitat

7.4. Revisió del Pla d'inspecció

1. INTRODUCCIÓ

1.1. Antecedents

En un primer moment, es va concebre la inspecció en matèria mediambiental com un instrument per a donar resposta a denúncies de particulars o situacions sobrevingudes. Es fonamentava, així, la inspecció, en les denúncies que els ciutadans (no sols les associacions proteccionistes) formulaven davant de l'Administració en defensa del dret a gaudir d'un medi ambient adequat reconegut per l'article 45 de la nostra carta magna. La inspecció programada representava un percentatge minoritari en el conjunt de les actuacions realitzades per la conselleria amb competència en matèria de medi ambient.

Progressivament, l'enfocament va ampliar-se cap a nous plantejaments més estratègics, la qual cosa va permetre incrementar el nombre d'actuacions realitzades i millorar-ne l'eficàcia. En l'àmbit europeu, el Parlament i el Consell de la Unió Europea van aprovar la Recomanació 2001/331/CE, de 4 d'abril de 2001, sobre criteris mínims de les inspeccions mediambientals dels estats membres, que preveu la conveniència de comptar amb un o diversos programes d'inspeccions que cobrisquen tot el territori de l'estat membre i totes les instal·lacions controlades que es troben en aquest. La recomanació preveia l'establiment de plans d'inspecció i fixava criteris generals sobre el seu abast, el contingut mínim i la base sobre la qual han de desenvolupar-se.

El concepte de pla d'inspecció ambiental apareix recollit en l'article 23 del Reial decret 815/2003, de 18 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament d'emissions industrials i de desenvolupament de la Llei 16/2002, d'1 de juliol, de prevenció i control integrats de la contaminació, que el defineix com el «conjunt d'objectius i actuacions definides per les autoritats d'inspecció, al llarg d'un determinat període de temps, amb la finalitat de garantir el compliment de les condicions ambientals establides per la legislació ambiental aplicable».

L'aprovació de la Directiva 2010/75/UE, del Parlament Europeu i del Consell, de 24 de novembre de 2010, sobre les emissions industrials

ANEXO

PLAN DE INSPECCIÓN AMBIENTAL DE LA COMUNITAT
VALENCIANA (2022-2026)

1. INTRODUCCIÓN

- 1.1. Antecedentes
- 1.2. La labor inspectora a nivel autonómico
- 1.3. Normativa aplicable
- 1.4. Marco competencial

2. OBJETIVOS

- 2.1. Objetivo general
- 2.2. Objetivos estratégicos

3. DEFINICIONES

4. PLAN DE INSPECCIÓN

- 4.1. Ámbito territorial
- 4.2. Ámbito temporal
- 4.3. Áreas objetivo de aplicación

4.3.1 Inspección en materia de prevención y control integrado de la contaminación

4.3.2 Inspección en materia de traslado transfronterizo de residuos

4.4. Actividad inspectora

4.5. Recursos para la inspección

4.5.1 Dotación de recursos humanos

4.5.2 Equipación para la inspección

5. PROGRAMAS ANUALES

5.1. Programas anuales.

5.2. Subprogramas

6. MEJORA CONTINUA Y CREACIÓN DE CAPACIDAD

6.1. Formación del personal de inspección.

6.2. Actividad de intercambio de información entre equipos inspectores

7. EVALUACIÓN DEL PLAN DE INSPECCIÓN

7.1. Memoria Anual

7.2. Indicadores

7.2.1 Indicadores de actividad

7.2.2 Indicadores de resultados

7.3. Plan de Calidad

7.4. Revisión del Plan de Inspección

1. INTRODUCCIÓN

1.1. Antecedentes

En un primer momento, se concibió la inspección en materia medioambiental como un instrumento para dar respuesta a denuncias de particulares o situaciones sobrevenidas. Se fundamentaba así la inspección, en las denuncias que los ciudadanos (no solo las asociaciones proteccionistas) formulaban ante la Administración en defensa del derecho a disfrutar de un medio ambiente adecuado reconocido por el artículo 45, de nuestra Carta Magna. La inspección programada representaba un porcentaje minoritario en el conjunto de las actuaciones realizadas por la Conselleria con competencia en materia de medio ambiente.

Progresivamente, el enfoque fue ampliándose hacia nuevos planteamientos más estratégicos, lo que permitió incrementar el número de actuaciones realizadas y mejorar su eficacia. En el ámbito europeo, el Parlamento y el Consejo de la Unión Europea aprobaron la Recomendación 2001/331/CE, de 4 de abril de 2001, sobre criterios mínimos de las inspecciones medioambientales de los Estados Miembros, contemplando la conveniencia de contar con uno o varios programas de inspecciones que, cubrieran todo el territorio del Estado miembro y todas las instalaciones controladas que se encontrasen en el mismo. La Recomendación preveía el establecimiento de planes de inspección y fijaba criterios generales sobre su alcance, contenido mínimo y base sobre la que deben desarrollarse.

El concepto de Plan de inspección ambiental aparece recogido en el artículo 23 del Real decreto 815/2003, de 18 de octubre, por el que se aprueba el Reglamento de emisiones industriales y de desarrollo de la Ley 16/2002, de 1 de julio, de prevención y control integrados de la contaminación, que lo define como el «conjunto de objetivos y actuaciones definidas por las autoridades de inspección, a lo largo de un determinado período de tiempo, con el fin de garantizar el cumplimiento de las condiciones ambientales establecidas por la legislación ambiental aplicable».

La aprobación de la Directiva 2010/75/UE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 24 de noviembre de 2010, sobre las emisiones

(DEI) preveu, en l'article 23, la necessitat de comptar amb un sistema d'inspecció mediambiental que incloga l'anàlisi de tota la gamma d'efectes ambientals rellevants de la instal·lació de què es tracte per tal de garantir, així, un nivell adequat de comprovació del seu comportament ambiental.

L'aprovació successiva de normativa sectorial ha incrementat l'obligatorietat de realitzar labors de vigilància i inspecció per a incrementar, així, l'exigència en el control de tota mena d'activitats que puguen tindre una repercussió significativa sobre el medi ambient, i la facultat d'inspecció recau en els òrgans competents de la comunitat autònoma, tal com atribueixen les diferents normes sectorials. És el cas concret del Reial decret 646/2020, de 7 de juliol, pel qual es regula l'eliminació dels residus mitjançant el dipòsit en abocador, que ha establert noves obligacions d'inspecció periòdica que cal realitzar en aquestes instal·lacions, estiguen sotmeses o no a una autorització ambiental integrada. Labors d'inspecció el contingut i l'abast de les quals es regulen en aquesta norma tant en fase d'explotació de l'abocador com durant el període de vigilància postclausura d'aquest.

D'altra banda, les noves activitats que cal desenvolupar en execució del Pla de recuperació, transformació i resiliència (2021-2026) i les mesures urgents aprovades en el desenvolupament d'aquest, que introdueixen una disminució de terminis en la tramitació administrativa de les autoritzacions d'aquestes activitats, fan necessari incrementar els controls dels nous desenvolupaments econòmics autoritzats per aquesta via d'urgència, per a assegurar que no es minven les garanties d'un compliment adequat de la legislació mediambiental en matèria de qualitat ambiental.

Per tot això, es considera urgent l'aprovació del nou pla d'inspecció ambiental de la Comunitat Valenciana i, en acompanyament del Pla estatal d'inspecció del trasllat transfronterer de residus aprovat en 2021, la vigència del qual finalitza en 2026, es valora la conveniència que el nou pla d'inspecció ambiental que ara s'aprova finalitze la vigència en 2026, atés que es dissenya per a donar cobertura a les diferents inspeccions a dur a terme en totes les matèries competència de la Direcció General de Qualitat i Educació Ambiental.

1.2. La labor inspectora a escala autonòmica

A la Comunitat Valenciana la inspecció també es va organitzar en els seus orígens per a donar resposta a denúncies de particulars o situacions sobrevingudes. Es va tractar d'una eina de control relatiu que, en alguns casos, es completava amb una sistemàtica d'inspecció sense planificació prèvia.

En l'actualitat, la inspecció ambiental ha evolucionat cap a nous plantejaments basats en la planificació estratègica i s'ha sotmés a un procés de millora continua basada en la mesura d'indicadors d'eficàcia i d'eficiència, que permeten avaluar tant els recursos destinats com el grau de consecució dels objectius perseguits.

Els plans d'inspecció ambiental i els programes anuals que els desenvolupen constitueixen l'instrument principal a l'hora d'establir les actuacions d'inspecció i control ambiental. A més, la labor d'inspecció possibilita, d'una banda, el seguiment dels plans, projectes i activitats sotmeses als diferents procediments ambientals i autoritzacions sectorials en les matèries que constitueixen la competència de la Direcció General de Qualitat i Educació Ambiental. D'altra banda, la planificació i programació de la inspecció en matèria de trasllats transfronterers de residus, duta a terme amb base a una avaluació de riscos en la qual es valoren tant els indicadors relacionats amb el tipus de residu que es trasllada com les característiques del mateix operador del trasllat, possibiliten la prevenció amb eficàcia dels trasllats il·lícits.

El nou pla d'inspecció ambiental de la Comunitat Valenciana per al període 2022-2026 s'elabora com a resultat de l'experiència adquirida a la Comunitat Valenciana, en el desenvolupament del Pla d'inspecció en matèria de qualitat ambiental 2013-2015, del Pla d'inspecció en matèria de qualitat ambiental i prevenció contra el canvi climàtic 2016-2020, que arribat al final cal dur a terme una nova planificació, així com del Pla d'inspecció en matèria de trasllats transfronterers de residus 2017-2022, que és objecte de revisió donada la pròxima finalització de la seua vigència.

industriales (DEI) contempla, en su artículo 23, la necesidad de contar con un sistema de inspección medioambiental que incluya el análisis de toda la gama de efectos ambientales relevantes de la instalación de que se trate, garantizando así un adecuado nivel de comprobación de su comportamiento ambiental.

La sucesiva aprobación de normativa sectorial ha ido incrementando la obligatoriedad de realización de labores de vigilancia e inspección incrementando así la exigencia en el control de todo tipo de actividades que puedan tener una repercusión significativa sobre el medio ambiente, recayendo la facultad de inspección en los órganos competentes de la Comunitat Autònoma tal y como atribuyen las distintas normas sectoriales. Es el caso concreto del Real decreto 646/2020, de 7 de julio, por el que se regula la eliminación de los residuos mediante depósito en vertedero, que ha establecido nuevas obligaciones de inspección periódica a realizar a estas instalaciones, estén sometidas o no a Autorización Ambiental Integrada. Labores de inspección cuyo contenido y alcance se regula en dicha norma tanto en fase de explotación del vertedero, como durante el periodo de vigilancia post-clausura del mismo.

Por otra parte, las nuevas actividades a desarrollar en ejecución del *Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia (2021-2026)* y las medidas urgentes aprobadas en desarrollo del mismo, que introducen una disminución de plazos en la tramitación administrativa de las autorizaciones de dichas actividades, hacen necesario incrementar los controles de los nuevos desarrollos económicos autorizados por esta vía de urgencia, para asegurar que no se merman las garantías de un adecuado cumplimiento de la legislación medioambiental en materia de calidad ambiental.

Por todo ello se considera urgente la aprobación del nuevo Plan de inspección ambiental de la Comunitat Valenciana y en acompañamiento del Plan estatal de inspección del traslado transfronterizo de residuos aprobado en 2021, cuya vigencia finaliza en 2026, se valora la conveniencia de que el nuevo Plan de inspección ambiental que ahora se aprueba finalice su vigencia en 2026 dado que el mismo se diseña para dar cobertura a las distintas inspecciones a llevar a cabo en todas aquellas materias competencia de la Dirección General de Calidad y Educación Ambiental.

1.2. La labor inspectora a nivel autonómico

En la Comunitat Valenciana, también la inspección se organizó en sus orígenes, para dar respuesta a denuncias de particulares o situaciones sobrevinidas. Se trató de una herramienta de control relativo que, en algunos casos, se completaba con una sistemática de inspección sin planificación previa.

En la actualidad, la inspección ambiental ha ido evolucionando hacia nuevos planteamientos basados en la planificación estratégica, sometiéndose a un proceso de mejora continua basada en la medida de indicadores de eficacia y de eficiencia, que permitan evaluar tanto los recursos destinados como el grado de consecució de los objetivos perseguidos.

Los planes de inspección ambiental y los programas anuales que los desarrollan constituyen el instrumento principal a la hora de establecer las actuaciones de inspección y control ambiental. Además, la labor de inspección posibilita, por un lado, el seguimiento de los planes, proyectos y actividades sometidas a los distintos procedimientos ambientales y autorizaciones sectoriales en las materias que constituyen la competencia de la Dirección General de Calidad y Educación Ambiental. Por otro lado, la planificación y programación de la inspección en materia de traslados transfrontereros de residuos, llevada a cabo con base a una evaluación de riesgos en la que, se valoran tanto indicadores relacionados con el tipo de residuo que se traslada, como las características del propio operador del traslado, posibilitando la prevención con eficacia de los traslados ilícitos.

El nuevo Plan de inspección ambiental de la Comunitat Valenciana para el periodo 2022-2026, se elabora como resultado de la experiencia adquirida en la Comunitat Valenciana, en el desarrollo del Plan de inspección en materia de calidad ambiental 2013-2015, el Plan de inspección en materia de calidad ambiental y prevención contra el cambio climático 2016-2020, que llegado a su fin es preciso llevar a cabo una nueva planificación, así como, del Plan de inspección en materia de traslados transfrontereros de residuos 2017-2022, que está siendo objeto de revisión dada la próxima finalización de su vigencia.



El contingut d'aquest nou pla es converteix, així, en una guia estratègica per al desenvolupament de les funcions inspectores sobre tres àmbits de competència específics en matèria de qualitat ambiental: les instal·lacions i activitats sotmeses a la normativa de prevenció i control integrats de la contaminació a través de l'autorització ambiental integrada; la inspecció d'instal·lacions i activitats alienes a aquest àmbit compreses en el patrimoni competencial de la Direcció General de Qualitat i Educació Ambiental; com les instal·lacions de gestió de residus, i el control del trasllat transfronterer de residus que afecte el territori de la Comunitat Valenciana.

Tot això, sota la premissa de reforçar la labor inspectora que millore l'eficàcia de tots els recursos humans posats a la disposició de l'Administració valenciana amb aquesta comesa, i amb la finalitat última d'aconseguir d'una manera eficient, el creixement econòmic desitjat sense abandonar criteris de sostenibilitat ambiental.

Com a novetats principals del nou pla d'inspecció, cal destacar: la recopilació de l'experiència en el desenvolupament de plans anteriors; la unificació de les previsions d'inspecció en totes les matèries competència de la Direcció General que involucren els diferents agents amb competències inspectores a la Comunitat Valenciana, amb els quals s'estableixen vies de col·laboració i activitats formatives, i l'aposta per l'aplicació del sistema d'avaluació contínua mitjançant indicadors i memòries anuals conforme al Pla de qualitat.

1.3. Normativa d'aplicació

Per a l'elaboració d'aquest pla d'inspecció ambiental de la Comunitat Valenciana per al període 2022-2026, s'ha tingut en compte el que disposen els textos legals següents:

Requeriments legals de caràcter general:

– Reial decret 1777/2004, de 30 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de l'impost de societats, pel que fa a l'obtenció del certificat de convalidació mediambiental d'inversions destinades a la protecció del medi ambient en l'impost de societats.

– Llei 17/2009, de 23 de novembre, sobre el lliure accés a les activitats de serveis i l'exercici d'aquestes, que indica que les administracions públiques i altres autoritats competents fomentaran un nivell elevat de qualitat dels serveis, en particular impulsant inspeccions administratives i controls periòdics, així com el disseny i reforçament de plans d'inspecció.

– Decret 22/2015, de 13 de febrer, del Consell, pel qual es regulen les funcions i el registre d'entitats col·laboradores en matèria de qualitat ambiental de la Comunitat Valenciana.

– Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

– Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic.

– Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals.

– Llei 1/2022, de 13 d'abril, de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana.

Requeriments legals de caràcter específic en matèria de prevenció i control integrat de la contaminació:

– Decret 254/1994, de 7 de desembre, del Govern Valencià, pel qual es designa, en l'àmbit de la Comunitat Valenciana, l'organisme competent per a atorgar l'etiqueta ecològica i efectuar, a més, funcions a què es refereix el Reglament (CEE) núm. 880/1992, de 23 de març.

– Llei 7/2002, de 3 de desembre, de protecció contra la contaminació acústica.

– Llei 37/2003, de 17 de novembre, del soroll.

– Llei 1/2005, de 9 de març, per la qual es regula el règim del comerç de drets d'emissió de gasos d'efecte d'hivernacle.

– Llei 34/2007, de 15 de novembre, de qualitat de l'aire i protecció de l'atmosfera.

– Reial decret 815/2013, de 18 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament d'emissions industrials i de desenvolupament de la Llei 16/2002, d'1 de juliol, de prevenció i control integrat de la contaminació.

– Llei 6/2014, de 25 de juliol, de la Generalitat, de prevenció, qualitat i control ambiental d'activitats a la Comunitat Valenciana.

El contenido de este nuevo Plan se convierte así, en una guía estratégica para el desarrollo de las funciones inspectoras sobre tres ámbitos de competencia específicos en materia de calidad ambiental: las instalaciones y actividades sometidas a la normativa de prevención y control integrados de la contaminación a través de la autorización ambiental integrada; la inspección de instalaciones y actividades ajenas a dicho ámbito comprendidas en el acervo competencial de la Dirección General de Calidad y Educación Ambiental; como las instalaciones de gestión de residuos; y el control del traslado transfronterizo de residuos que afecte al territorio de la Comunitat Valenciana.

Todo ello, bajo la premisa de reforzar la labor inspectora mejorando la eficacia de todos los recursos humanos puestos a disposición de la administración valenciana con este cometido, y con el fin último de alcanzar de una forma eficiente, el crecimiento económico deseado sin abandonar criterios de sostenibilidad ambiental.

Como principales novedades del nuevo Plan de inspección, cabe destacar: la recopilación de la experiencia en el desarrollo de planes anteriores; la unificación de las previsions de inspección en todas aquellas materias competencia de la Dirección General involucrando a los distintos agentes con competencias inspectoras en la Comunitat Valenciana, con los que se establecen vías de colaboración y actividades formativas; y la apuesta por la aplicación del sistema de evaluación continua mediante indicadores y memorias anuales conforme al Plan de Calidad.

1.3. Normativa aplicable

Para la elaboración del presente Plan de inspección ambiental de la Comunitat Valenciana para el período 2022-2026 se ha tenido en cuenta lo dispuesto en los siguientes textos legales:

Requerimientos legales de carácter general:

– Real decreto 1777/2004, de 30 de julio, por el que se aprueba el Reglamento del impuesto sobre Sociedades, en lo que respecta a la obtención del certificado de convalidación medioambiental de inversiones destinadas a la protección del medio ambiente en el impuesto de sociedades.

– Ley 17/2009, de 23 de noviembre, sobre el libre acceso a las actividades de servicios y su ejercicio, que indica que las Administraciones Públicas y demás autoridades competentes fomentarán un elevado nivel de calidad de los servicios, en particular impulsando inspecciones administrativas y controles periódicos, así como el diseño y reforzamiento de planes de inspección.

– Decreto 22/2015, de 13 de febrero, del Consell, por el que se regulan las funciones y el registro de entidades colaboradoras en materia de calidad ambiental de la Comunitat Valenciana.

– Ley 39/2015, de 1 de octubre, del procedimiento administrativo común de las administraciones públicas

– Ley 40/2015, de 1 de octubre, de régimen jurídico del sector público.

– Ley orgánica 3/2018, de 5 de diciembre, de protección de datos personales y garantía de los derechos digitales.

– Ley 1/2022, de 13 de abril, de la Generalitat de transparencia y buen gobierno de la Comunitat Valenciana.

Requerimientos legales de carácter específico en materia de prevención y control integrado de la contaminación:

– Decreto 254/1994, de 7 de diciembre del Gobierno Valenciano, por el que se designa, en el ámbito de la Comunitat Valenciana, el organismo competente para otorgar la etiqueta ecológica y efectuar además funciones a que se refiere el Reglamento (CEE) núm. 880/1992, de 23 de marzo.

– Ley 7/2002, de 3 de diciembre, de protección contra la contaminación acústica.

– Ley 37/2003, de 17 de noviembre, del ruido.

– Ley 1/2005, de 9 de marzo, por la que se regula el régimen del comercio de derechos de emisión de gases de efecto invernadero.

– Ley 34/2007, de 15 de noviembre, de calidad del aire y protección de la atmósfera

– Real decreto 815/2013, de 18 de octubre, por el que se aprueba el Reglamento de emisiones industriales y de desarrollo de la Ley 16/2002, de 1 de julio de prevención y control integrado de la contaminación.

– Ley 6/2014, de 25 de julio, de la Generalitat de Prevención, Calidad y Control Ambiental de Actividades en la Comunitat Valenciana.



– Ordre 9/2015, de 30 de març, que aprova el protocol de vigilància i control per a la comprovació del compliment dels requisits d'autoritzacions ambientals integrades i llicències ambientals en instal·lacions de la Comunitat Valenciana.

– Reial decret legislatiu 1/2016, de 16 de desembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de prevenció i control integrats de la contaminació.

– Decret 228/2018, de 14 de desembre, del Consell, pel qual es regula el control de les emissions de les activitats potencialment contaminadores de l'atmosfera.

Requeriments legals de caràcter específic en matèria de residus:

– Llei 10/2000, de 12 de desembre, de residus de la Comunitat Valenciana.

– Decret 200/2004, d'1 d'octubre, del Consell de la Generalitat, pel qual es regula la utilització de residus inerts adequats en obres de restauració, condicionament i reblliment, o amb finalitats de construcció.

– Reial decret 1619/2005, de 30 de desembre, sobre la gestió de pneumàtics fora d'ús.

– Reial decret 105/2008 d'1 de febrer, pel qual es regula la producció i la gestió dels residus de construcció i demolició.

– Reial decret 106/2008, d'1 de febrer, sobre piles i acumuladors i la gestió ambiental dels seus residus.

– Reial decret 110/2015, de 20 de febrer, sobre residus d'aparells elèctrics i electrònics.

– Reial decret 646/2020, de 7 de juliol, pel qual es regula l'eliminació de residus mitjançant depòsit en abocador.

– Reial decret 265/2021, de 13 d'abril, sobre els vehicles al final de la seua vida útil.

– Llei 7/2022, de 8 d'abril, de residus i sòls contaminats per a una economia circular.

Requeriments legals de caràcter específic en matèria de trasllat transfronterer de residus:

– Decret 553/2020, de 2 de juny, pel qual es regula el trasllat de residus en l'interior del territori de l'Estat.

Requeriments legals de caràcter específic en matèria de responsabilitat mediambiental:

– Llei 26/2007, de 23 d'octubre, de responsabilitat mediambiental.

– Reial decret 2090/2008, de 22 de desembre, pel qual s'aprova el reglament de desenvolupament parcial de la Llei 26/2007, de 23 d'octubre, de responsabilitat mediambiental.

– Ordre ARM/1783/2011, de 22 de juny, per la qual s'estableix l'ordre de prioritat i el calendari per a l'aprovació de les ordres ministerials a partir de les quals es podrà exigir la constitució de la garantia financera obligatòria, previstes en la disposició final quarta de la Llei 26/2007, de 23 d'octubre, de responsabilitat mediambiental.

– Ordre APM/1040/2017, de 23 d'octubre, per la qual s'estableix la data a partir de la qual es podrà exigir la constitució de la garantia financera obligatòria per a les activitats de l'annex III de la Llei 26/2007, de 23 d'octubre, de responsabilitat mediambiental, classificades com a nivell de prioritat 1 i 2, mitjançant l'Ordre ARM/1783/2011, de 22 de juny, i per la qual se'n modifica l'annex.

– Ordre TEC/1023/2019, de 10 d'octubre, per la qual s'estableix la data a partir de la qual es podrà exigir la constitució de la garantia financera obligatòria per a les activitats de l'annex III de la Llei 26/2007, de 23 d'octubre, de responsabilitat mediambiental, classificades com a nivell de prioritat 3, mitjançant l'Ordre ARM/1783/2011, de 22 de juny.

– Reial Decret llei 7/2021, de 27 d'abril, de transposició de directives de la Unió Europea, entre d'altres, en matèria de prevenció i reparació de danys mediambientals.

El Pla d'inspecció manté, així mateix, la coherència amb les polítiques europees que, en particular, s'inspiren i emmarquen en les directrius següents:

– Recomanació 2001/3312/CE, del Parlament Europeu i del Consell, de 4 d'abril, sobre criteris mínims de les inspeccions mediambientals dels estats membres.

– Orden 9/2015, de 30 de marzo que aprueba el protocolo de vigilancia y control para la comprobación del cumplimiento de los requisitos de autorizaciones ambientales integradas y licencias ambientales en instalaciones de la Comunitat Valenciana.

– Real decreto legislativo 1/2016, de 16 de diciembre, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley de prevención y control integrados de la contaminación.

– Decreto 228/2018, de 14 de diciembre, del Consell, por el que se regula el control de las emisiones de las actividades potencialmente contaminadoras de la atmósfera.

Requerimientos legales de carácter específico en materia de residuos:

– Ley 10/2000, de 12 de diciembre, de residuos de la Comunitat Valenciana.

– Decreto 200/2004, de 1 de octubre, del Consell de la Generalitat, por el que se regula la utilización de residuos inertes adecuados en obras de restauración, acondicionamiento y relleno, o con fines de construcción.

– Real decreto 1619/2005, de 30 de diciembre, sobre la gestión de neumáticos fuera de uso.

– Real decreto 105/2008, de 1 de febrero, por el que se regula la producción y gestión de los residuos de construcción y demolición.

– Real decreto 106/2008, de 1 de febrero, sobre pilas y acumuladores y la gestión ambiental de sus residuos.

– Real decreto 110/2015, de 20 de febrero, sobre residuos de aparatos eléctricos y electrónicos.

– Real decreto 646/2020, de 7 de julio, por el que se regula la eliminación de residuos mediante depósito en vertedero.

– Real decreto 265/2021, de 13 de abril, sobre los vehículos al final de su vida útil.

– Ley 7/2022, de 8 de abril, de residuos y suelos contaminados para una economía circular.

Requerimientos legales de carácter específico en materia de traslado transfronterizo de residuos:

– Decreto 553/2020, de 2 de junio, por el que se regula el traslado de residuos en el interior del territorio del Estado.

Requerimientos legales de carácter específico en materia de responsabilidad medioambiental:

– Ley 26/2007, de 23 de octubre, de Responsabilidad medioambiental

– Real decreto 2090/2008, de 22 de diciembre, por el que se aprueba el Reglamento de desarrollo parcial de la Ley 26/2007, de 23 de octubre, de Responsabilidad Medioambiental.

– Orden ARM/1783/2011, de 22 de junio, por la que se establece el orden de prioridad y el calendario para la aprobación de las órdenes ministeriales a partir de las cuales será exigible la constitución de la garantía financiera obligatoria, previstas en la disposición final cuarta de la Ley 26/2007, de 23 de octubre, de Responsabilidad Medioambiental.

– Orden APM/1040/2017, de 23 de octubre, por la que se establece la fecha a partir de la cual será exigible la constitución de la garantía financiera obligatoria para las actividades del anexo III de la Ley 26/2007, de 23 de octubre, de Responsabilidad Medioambiental, clasificadas como nivel de prioridad 1 y 2, mediante Orden ARM/1783/2011, de 22 de junio, y por la que se modifica su anexo.

– Orden TEC/1023/2019, de 10 de octubre, por la que se establece la fecha a partir de la cual será exigible la constitución de la garantía financiera obligatoria para las actividades del anexo III de la Ley 26/2007, de 23 de octubre, de Responsabilidad Medioambiental, clasificadas como nivel de prioridad 3, mediante Orden ARM/1783/2011, de 22 de junio.

– Real Decreto ley 7/2021, de 27 de abril, de transposición de directivas de la Unión Europea, entre otras en materia de prevención y reparación de daños medioambientales.

El Plan de inspección mantiene así mismo la coherencia con las políticas europeas que en particular, se inspiran y enmarcan en las siguientes directrices:

– Recomendación 2001/3312/CE, del Parlamento Europeo y del Consejo, de 4 de abril, sobre criterios mínimos de las inspecciones medioambientales de los Estados miembros.



– Directiva 2003/87/CE, del Parlament Europeu i del Consell, de 13 d'octubre de 2003, per la qual s'estableix un règim per al comerç de drets d'emissió de gasos d'efecte d'hivernacle.

– Reglament (CE) núm. 1013/2006, relatiu als trasllats de residus, modificat pel Reglament (UE) núm. 660/2014, del Parlament Europeu i del Consell, de 15 de maig de 2014.

– Directiva 2010/75/UE, del Parlament Europeu i del Consell, de 24 de novembre de 2010, sobre les emissions industrials (prevenció i control integrats de la contaminació).

– Directiva (UE) 2018/850, del Parlament Europeu i del Consell, de 30 de maig de 2018, per la qual es modifica la Directiva 1999/31/CE relativa a l'abocament de residus.

– Projecte REDIA (Xarxa d'Inspecció Ambiental) relatiu a la implementació de l'article 23 de la Directiva 2010/75/UE, d'emissions industrials. Preparació d'un esquema comú entre les comunitats autònomes, per a l'elaboració de plans i programes d'inspecció.

Els programes d'inspecció que s'aproven cada any han d'incloure una relació actualitzada de la normativa aplicable en cada cas.

1.4. Marc competencial

La Llei 6/2014, de 25 de juliol, de prevenció, qualitat i control ambiental d'activitats de la Comunitat Valenciana, en l'article 77, regula la facultat inspectora de les instal·lacions subjectes a autorització ambiental integrada, i assenyalava que correspon a la conselleria competent en matèria de medi ambient.

Així mateix, l'article 83 de la Llei 6/2014 esmentada va establir que la conselleria amb competències en medi ambient aprovarà plans d'inspecció ambiental amb la finalitat d'articular, programar i racionalitzar les inspeccions ambientals que es realitzen a la Comunitat Valenciana.

Aquests plans els elaborarà l'òrgan competent en matèria d'inspecció de qualitat ambiental d'aquesta conselleria.

Aquesta competència s'atorga a la Conselleria d'Agricultura, Desenvolupament Rural, Emergència Climàtica i Transició Ecològica, creada mitjançant el Decret 5/2019, de 16 de juny, del president de la Generalitat, pel qual es determinen el nombre i la denominació de les conselleries en què s'organitza l'Administració de la Generalitat.

Així, d'acord amb l'article 13.1 del Decret 176/2020, de 30 d'octubre, del Consell, d'aprovació del Reglament orgànic i funcional de la Conselleria d'Agricultura, Desenvolupament Rural, Emergència Climàtica i Transició Ecològica, la Direcció General de Qualitat i Educació Ambiental té assignada la competència d'elaboració dels plans d'inspecció en matèries de la seua competència i, en conseqüència, en matèria de qualitat i educació ambiental, prevenció i control integral de la contaminació –en particular, dels residus, els sòls contaminats, la contaminació atmosfèrica i acústica–, l'impacte ambiental, incloent-hi els sistemes indicadors i les avaluacions ambientals, la qualitat de l'aire i protecció del medi ambient atmosfèric, la intervenció administrativa ambiental, la inspecció mediambiental i la mitigació i adaptació al canvi climàtic.

D'altra banda, així mateix, d'acord amb l'article 83 de la Llei 6/2014 esmentada, els plans d'inspecció indicats vincularan, en l'àmbit de les seues competències, tots els agents de l'autoritat que actuen en l'àmbit del medi ambient i en el territori de la Comunitat Valenciana, la qual cosa exigeix no només la planificació de les actuacions d'inspecció i la vigilància ambiental, sinó la coordinació entre si i amb les d'altres administracions públiques i organismes inspectors.

Per part seua, l'article 13.2.c de l'esmentat Decret 176/2020, de 30 d'octubre, del Consell, estableix les funcions del Servei d'Inspecció Mediambiental. Aquestes funcions són:

– La inspecció, la vigilància i el control del compliment de les matèries pròpies de la direcció general, en particular la proposta del pla i el programa anual d'inspecció en matèria de qualitat ambiental;

– La instrucció i tramitació d'expedients sancionadors i, quan siga procedent, de responsabilitat mediambiental en les matèries competència de la direcció general; la tramitació dels recursos contra els actes dictats en l'exercici d'aquestes funcions;

– La formació i informació en matèria sancionadora, en particular a agents de l'autoritat i altres administracions públiques, i, en general, totes les funcions que se li encomanen en relació amb les anteriors.

– Directiva 2003/87/CE, del Parlamento Europeo y del Consejo, de 13 de octubre de 2003 por la que se establece un régimen para el comercio de derechos de emisión de gases de efecto invernadero.

– Reglamento (CE) núm. 1013/2006 relativo a los traslados de residuos, modificado por el Reglamento (UE) núm. 660/2014 del Parlamento Europeo y del Consejo de 15 de mayo de 2014.

– Directiva 2010/75/UE del Parlamento Europeo y del Consejo de 24 de noviembre de 2010 sobre las emisiones industriales (prevención y control integrados de la contaminación).

– Directiva (UE) 2018/850 del Parlamento Europeo y del Consejo de 30 de mayo de 2018 por la que se modifica la Directiva 1999/31/CE relativa al vertido de residuos.

– Proyecto REDIA (Red de Inspección Ambiental) relativo a la implementación del artículo 23 de la Directiva 2010/75/UE, de emisiones industriales. Preparación de un esquema común entre las comunidades autónomas, para la elaboración de planes y programas de inspección.

Los Programas de Inspección que se aprueben cada año incluirán una relación actualizada de la normativa aplicable en cada caso.

1.4. Marco competencial

La Ley 6/2014, de 25 de julio, de Prevención, Calidad y Control Ambiental de Actividades de la Comunitat Valenciana, en su artículo 77, regula la facultad inspectora de las instalaciones sujetas a autorización ambiental integrada, señalando que corresponde a la conselleria competente en materia de medio ambiente.

Así mismo, el artículo 83 de la citada Ley 6/2014 estableció que la Conselleria con competencias en medio ambiente, aprobará planes de inspección ambiental con la finalidad de articular, programar y racionalizar las inspecciones ambientales que se realicen en la Comunitat Valenciana.

Estos planes serán elaborados por el órgano competente en materia de inspección de calidad ambiental de dicha Conselleria.

Esta competencia se otorga a la Conselleria de Agricultura, Desarrollo Rural, Emergencia Climática y Transición Ecológica, creada mediante Decreto 5/2019, de 16 de junio, del presidente de la Generalitat, por el que se determina el número y la denominación de las consellerias en que se organiza la administración de la Generalitat.

Así, de acuerdo con el artículo 13.1 del Decreto 176/2020, de 30 de octubre, del Consell de aprobació del Reglament orgànic i funcional de la Conselleria de Agricultura, Desenvolupament Rural, Emergència Climàtica i Transició Ecològica, la Direcció General de Qualitat i Educació Ambiental tiene asignada la competencia de elaboración de los planes de inspección en materias de su competencia y en consecuencia en materia de calidad y educación ambiental, prevención y control integral de la contaminación – en particular, de los residuos, los suelos contaminados, la contaminación atmosférica y acústica –, el impacto ambiental, incluyendo los sistemas indicadores y las evaluaciones ambientales, la calidad del aire y protección del medio ambiente atmosférico, la intervención administrativa ambiental, la inspección medioambiental y la mitigación y adaptación al cambio climático.

Por otra parte, de acuerdo así mismo con el artículo 83 de la citada Ley 6/2014, los citados planes de inspección vincularán, en el ámbito de sus competencias, a todos los agentes de la autoridad que actúen en el ámbito del medio ambiente y en el territorio de la Comunitat Valenciana, lo que exige no solo la planificación de las actuaciones de inspección y la vigilancia ambiental, sino su coordinación entre sí y con las de otras Administraciones públicas y organismos inspectores.

Por su parte, el artículo 13.2.c del citado Decreto 176/2020, de 30 de octubre, del Consell, establece las funciones del Servicio de Inspección Medioambiental. Estas funciones son:

– La inspección, vigilancia y control del cumplimiento de las materias propias de la dirección general, en particular la propuesta del Plan y el Programa anual de inspección en materia de calidad ambiental;

– La instrucción y tramitación de expedientes sancionadores y, cuando proceda, de responsabilidad medioambiental en las materias competencia de la dirección general; la tramitación de los recursos contra los actos dictados en el ejercicio de estas funciones;

– La formación e información en materia sancionadora, en particular a agentes de la autoridad y otras administraciones públicas; y en general cuantas funciones le sean encomendadas en relación con las anteriores.

Correspon, així, al Servei d'Inspecció Mediambiental la coordinació de l'execució del pla d'inspecció i la realització directa de les inspeccions que se li atribuïsquen en aquest. De la mateixa manera, li corresponen labors de coordinació de l'elaboració dels programes anuals d'inspeccions que desenvolupen els plans d'inspecció i l'elaboració de la memòria anual de resultats de cada un d'aquests programes.

Les actuacions en les matèries competència de la Direcció General de Qualitat i Educació Ambiental les realitzarà personal funcionari adscrit a aquesta. No obstant això, els òrgans competents en matèria d'inspecció podran designar entitats que demostrin la capacitat tècnica adequada per a la realització, en el seu nom, d'actuacions materials d'inspecció que no estiguen reservades a funcionaris públics; en cap cas aquestes actuacions podran versar sobre el disseny de sistemes, plans o programes d'inspecció. En la designació d'aquestes entitats haurà de seguir-se un procediment de selecció en què es respecten els principis de publicitat, transparència, llibertat d'accés, no discriminació i igualtat de tracte, de conformitat amb la legislació de contractes del sector públic.

Així mateix, podran intervenir en l'execució de les actuacions d'inspecció i control:

– Agents mediambientals, adscrits als serveis territorials de medi ambient de la Conselleria d'Agricultura, Desenvolupament Rural, Emergència Climàtica i Transició Ecològica, d'Alacant, Castelló i València.

– Funcionaris de la Unitat del Cos Nacional de Policia Adscrita a la Comunitat Valenciana.

– Agents del SEPRONA de la Guàrdia Civil.

– Unitats de policia local dels diferents ajuntaments de la Comunitat Valenciana.

– Serveis de vigilància del domini públic hidràulic, dependents de la confederació hidrogràfica corresponent.

Tot això amb el suport del personal funcionari de la resta de serveis de la Direcció General de Qualitat i Educació Ambiental i dels serveis territorials de medi ambient, que complementaran la labor dels òrgans competents en matèria d'inspecció, i s'encarregaran del control documental en labors de vigilància del compliment dels requisits d'aportació documental de les instal·lacions, en les diferents matèries competència de la Direcció General de Qualitat i Educació Ambiental, incloent-hi la supervisió dels informes realitzats per les ECMCA.

2. OBJECTIUS

L'objectiu que es persegueix amb aquest pla d'inspecció ambiental de la Comunitat Valenciana (2022-2026) és afavorir un sistema integrat d'inspecció aplicat amb una visió de conjunt que garantisca que actuarem sobre els diferents operadors que influeixen en la qualitat ambiental, amb la finalitat última de garantir que s'aconsegueixen els objectius de protecció mediambiental dels ciutadans de la Comunitat Valenciana. Per a fer-ho, s'estableix un sistema eficaç i eficient d'inspecció, quant a l'aplicació de recursos disponibles, destinats a aconseguir els objectius anuals que preveja cada programa anual que el desenvolupe.

D'aquesta manera, s'estableix la planificació, des d'un mateix prisma i com a part coordinada, de la inspecció vinculada al control i la vigilància del compliment de totes les matèries pròpies de la Direcció General de Qualitat i Educació Ambiental, i així es procedeix a gestionar i controlar, de manera centralitzada i integrada, tots els aspectes rellevants des del punt de vista del medi ambient, i s'estableixen els procediments de treball i les instruccions tècniques pertinents.

2.1. Objectiu general

L'article 23 del Reial decret 815/2013, de 18 d'octubre, pel qual s'aprova el reglament d'emissions industrials i de desenvolupament de la Llei 16/2002, d'1 de juliol, de prevenció i control integrat de la contaminació, defineix el pla d'inspecció ambiental com el conjunt d'objectius i actuacions definides per les autoritats d'inspecció, al llarg d'un període determinat de temps, amb la finalitat de garantir el compliment de les condicions ambientals establides per la legislació ambiental aplicable.

L'objectiu general d'aquest pla d'inspecció és definir les línies estratègiques i el marc d'actuació que ha de servir de guia per a l'ela-

Corresponde así, al Servicio de Inspección Medioambiental, la coordinación de la ejecución del plan de inspección y la realización directa de aquellas inspecciones que se le atribuyan en el mismo. Del mismo modo le corresponden labores de coordinación de la elaboración de los programas anuales de inspecciones que desarrollen los planes de inspección y la elaboración de la memoria anual de resultados de cada uno de dichos programas.

Las actuaciones en las materias competencia de la Dirección General de Calidad y Educación Ambiental, serán realizadas por personal funcionario adscrito a la misma, no obstante, los órganos competentes en materia de inspección podrán designar a entidades que demuestren la capacidad técnica adecuada para la realización, en su nombre, de actuaciones materiales de inspección que no estén reservadas a funcionarios públicos; en ningún caso estas actuaciones podrán versar sobre el diseño de sistemas, planes o programas de inspección. En la designación de estas entidades deberá seguirse un procedimiento de selección en el que se respeten los principios de publicidad, transparencia, libertad de acceso, no discriminación e igualdad de trato, de conformidad con la legislación de contratos del sector público.

Asimismo, podrán intervenir en la ejecución de las actuaciones de inspección y control:

– Agentes Medioambientales, adscritos a los servicios territoriales de Medio Ambiente de la Conselleria de Agricultura, Desarrollo Rural, Emergencia Climática y Transición Ecológica, de Alicante, Castellón y Valencia.

– Funcionarios de la Unidad del Cuerpo Nacional de Policía Adscrita a la Comunitat Valenciana.

– Agentes del SEPRONA de la Guardia Civil.

– Unidades de Policía Local de los diferentes Ayuntamientos de la Comunitat Valenciana.

– Servicios de vigilancia del dominio público hidráulico, dependientes de la Confederación Hidrográfica correspondiente.

Todo ello con el apoyo del personal funcionario del resto de Servicios de la Dirección General de Calidad y Educación Ambiental y de los servicios territoriales de Medio Ambiente, que complementarán la labor de los órganos competentes en materia de inspección, encargándose del control documental en labores de vigilancia del cumplimiento de los requisitos de aportación documental de las instalaciones, en las distintas materias competencias de la Dirección General de Calidad y Educación Ambiental, incluyendo la supervisión de los informes realizados por las ECMCAS.

2. OBJETIVOS

El objetivo que se persigue con este *Plan de inspección ambiental de la Comunitat Valenciana (2022-2026)*, es favorecer un sistema integrado de inspección aplicado con una visión de conjunto que garantice que vamos a actuar sobre los distintos operadores que influyen en la calidad ambiental, con el fin último de garantizar que se alcanzan los objetivos de protección medioambiental de los ciudadanos de la Comunitat Valenciana. Para ello se establece un sistema eficaç y eficiente de inspección, en cuanto a la aplicación de recursos disponibles, destinados a alcanzar los objetivos anuales que contemple cada programa anual que lo desarrolle.

Se establece así la planificació, desde un mismo prisma y como parte coordinada, de la inspección vinculada al control y vigilancia del cumplimiento de todas las materias propias de la Dirección General de Calidad y Educación Ambiental, procediendo así a gestionar y controlar, de manera centralizada e integrada, todos los aspectos relevantes desde el punto de vista del medio ambiente, estableciendo los procedimientos de trabajo y las instrucciones técnicas pertinentes.

2.1. Objetivo general

El artículo 23 del Real decreto 815/2013, de 18 de octubre, por el que se aprueba el reglamento de emisiones industriales y de desarrollo de la Ley 16/2002, de 1 de julio, de Prevención y control integrado de la contaminación, define el Plan de inspección ambiental como el conjunto de objetivos y actuaciones definidas por las autoridades de inspección, a lo largo de un determinado periodo de tiempo, con el fin de garantizar el cumplimiento de las condiciones ambientales establecidas por la legislación ambiental aplicable.

El objetivo general de este Plan de inspección es definir las líneas estratègiques y el marco de actuació que debe servir de guía para la



boració posterior dels programes anuals d'inspecció successius. Al seu torn, el pla defineix els recursos i les actuacions necessàries durant la seua vigència, per a la comprovació del grau de compliment de la normativa ambiental, i estableix les bases per a dotar d'una formació contínua i idònia l'equip humà que conforma la inspecció ambiental a la Comunitat Valenciana.

Aquest pla d'inspecció pretén la millora de l'activitat d'inspecció mitjançant:

- L'assignació dels recursos disponibles a través d'un sistema de gestió de les prioritats que s'hauran de materialitzar mitjançant un sistema d'avaluació de riscos mediambientals.
- La reorientació de l'activitat cap a l'enfocament preventiu, que promoga l'adopció per part de les empreses de sistemes d'autocontrol i exercisca un control sobre el màxim nombre d'empreses possible i que exercisca un control més exhaustiu que estímul el comportament adequat i responsable per part dels operadors de trasllats de residus.

- L'adequació de la càrrega d'inspeccions prefixades a la conjuntura socioeconòmica actual, als escenaris pressupostaris previstos en les pròximes anualitats i a la disponibilitat de recursos humans i materials que es definirà anualment en els programes d'inspecció mediambiental.

L'objectiu general se centrarà a portar a bon fi les inspeccions prefixades previstes, amb l'objectiu de comprovar que les instal·lacions existents compleixen els condicionants mediambientals de les seues respectives autoritzacions i la normativa sectorial que se li aplica incloent-hi les normes per al correcte trasllat transfronterer de residus.

Comptant amb l'experiència adquirida en el desenvolupament dels plans d'inspecció aprovats fins hui, es desprén l'existència de dificultats per a escometre íntegrament l'ardu treball que recau en el Servei d'Inspecció Mediambiental, des de la Direcció General de Qualitat i Educació Ambiental, s'ha realitzat una forta aposta per incrementar la dotació de recursos destinats a les labors d'inspecció, de manera que aquest pla s'escometa com un pla de xoc acompanyat de les dues mesures necessàries següents per a garantir-ne l'execució correcta i ambiciosa:

MESURA A): es dota el Servei d'Inspecció Mediambiental adscrit a la Subdirecció General de Qualitat i Educació Ambiental d'un reforç de capital humà amb un increment notable de l'equip inspector (equip tècnic inspector i jurídic, i suport administratiu). Així, al final de 2020 el Servei d'Inspecció comptava amb 5 inspectors i inspectores, 3 jurídic i jurídiques i 5 persones en suport administratiu.

Actualment la Direcció General de Qualitat i Educació Ambiental disposa d'una inspecció reforçada, amb un nombre total entre inspectors i inspectores de 12 membres, incloent una inspectora destacada a Alacant que permetrà agilitar les inspeccions per al control integrat de les instal·lacions d'aquesta província, i amb vista a atendre des de la proximitat la col·laboració en la inspecció de trasllats transfronterers afectes al Port d'Alacant. Quant a l'àmbit jurídic, l'equip actual està format per 4 membres. I pel que fa al suport administratiu, s'ha incrementat l'equip, que ha passat a tindre 7 persones.

MESURA B): s'acompanya el pla d'un ampli programa de formació dels agents del SEPRONA de la Guàrdia Civil, dels agents de Policia Nacional adscrita a la Comunitat Valenciana i dels mateixos agents mediambientals. Aquesta formació es dirigeix a incrementar l'eficiència de la labor d'inspecció i control immediat de les activitats objecte de denúncia, per a millorar els processos i incrementar la col·laboració interadministrativa necessària per a evitar duplicitat de controls i alentiment de processos, davant de la necessitat d'abordar situacions que requereixen anticipació i coordinació per a una resposta ràpida, àgil i eficaç.

Així, incrementant aquesta coordinació amb la implicació de la resta d'agents amb autoritat inspectora, es planteja abordar aquest pla d'inspecció 2022-2026 augmentant la programació d'inspeccions sense que això disminuïska la vigilància i el control d'actuacions infractores i, per tant, sense menyscar de les obligacions de control i salvaguarda de l'interés general.

Amb tot, el nou pla presenta, així, un major enfocament preventiu en l'activitat inspectora, atés que l'aposta per incrementar la realització d'inspeccions programades s'encamina a corregir males praxis i/o desviacions possibles en el compliment dels condicionants ambientals i en

elaboración posterior de los sucesivos Programas anuales de inspección. El Plan define a su vez los recursos y las actuaciones necesarias durante su vigencia, para la comprobación del grado de cumplimiento de la normativa ambiental y establece las bases para dotar de una formación continua e idónea al equipo humano que conforma la inspección ambiental en la Comunitat Valenciana.

El presente Plan de inspección pretende la mejora de la actividad de inspección mediante:

- La asignación de los recursos disponibles a través de un sistema de gestión de las prioridades que se deberán materializar mediante un sistema de evaluación de riesgos medioambientales.

- La reorientación de la actividad hacia el enfoque preventivo, promoviendo la adopción por parte de las empresas de sistemas de autocontrol y ejerciendo un control sobre el mayor número de empresas posible y ejerciendo un control más exhaustivo que estímul el comportamiento adecuado y responsable por parte de los operadores de traslados de residuos.

- La adecuación de la carga de inspecciones prefijadas a la actual coyuntura socio-económica, a los escenarios presupuestarios previstos en las próximas anualidades y a la disponibilidad de recursos humanos y materiales que se irá definiendo anualmente en los programas de inspección medioambiental.

El objetivo general se centrará en llevar a buen fin las inspecciones prefijadas previstas, con el objetivo de comprobar que las instalaciones existentes cumplen los condicionantes medioambientales de sus respectivas autorizaciones y la normativa sectorial que se le aplica incluyendo las normas para el correcto traslado transfrontero de residuos.

Contando con la experiencia adquirida en el desarrollo de los Planes de inspección aprobados hasta la fecha, se desprende la existencia de dificultades para acometer en su totalidad el arduo trabajo que recae en el Servicio de Inspección Medioambiental, desde la Dirección General de Calidad y Educación Ambiental, se ha realizado una fuerte apuesta por incrementar la dotación de recursos destinados a las labores de inspección, de forma que el presente plan se acomete como un plan de choque acompañado de las siguientes dos medidas necesarias para garantizar su correcta y ambiciosa ejecución:

MEDIDA A): Se dota al Servicio de Inspección Medioambiental adscrito a la subdirección general de Calidad y Educación Ambiental de un refuerzo de capital humano con incremento notable del equipo inspector (equipo técnico inspector y jurídico y apoyo administrativo). Así, a finales de 2020 el Servicio de Inspección contaba con 5 inspectores/as, 3 jurídicos/as y 5 personas en apoyo administrativo.

Actualmente la Dirección General de Calidad y Educación Ambiental dispone de una inspección reforzada, con un número total entre inspectores/as de 12 miembros, incluyendo una inspectora destacada en Alicante que permitirá agilizar las inspecciones para el control integrado de las instalaciones de dicha provincia, y con vistas a atender desde la proximidad la colaboración en la inspección de traslados transfronterizos afectas al Puerto de Alicante. En cuanto al ámbito jurídico, al equipo actual está formado por 4 miembros. Y en lo que respecta al apoyo administrativo, se ha incrementado el equipo que ha pasado a tener 7 personas.

MEDIDA B): Se acompaña el Plan de un amplio programa de formación de los agentes del SEPRONA de la guardia civil, de los agentes de policía nacional adscrita a la Comunitat Valencia y de los propios agentes medioambientales. Esta formación se dirige a incrementar la eficiencia de la labor de inspección y control inmediato de las actividades objeto de denuncia, mejorando procesos e incrementando la colaboración inter-administrativa necesaria para evitar duplicidad de controles y ralentización de procesos, ante la necesidad de abordar situaciones que requieren anticipación y coordinación para una respuesta rápida, ágil y eficaz.

Incrementando así esta coordinación con la implicación del resto de agentes con autoridad inspectora, se plantea abordar este Plan de Inspección 2022-2026 aumentando la programación de inspecciones sin que ello disminuya la vigilancia y control de actuaciones infractoras y, por tanto, sin menoscabo de las obligaciones de control y salvaguarda del interés general.

Con todo, el nuevo Plan presenta así un mayor enfoque preventivo en la actividad inspectora dado que la apuesta por incrementar la realización de inspecciones programadas se encamina a corregir malas praxis y/o desviaciones posibles en el cumplimiento de los condicio-

el compliment de la normativa sobre trasllat transfronterer de residus, així com en el compliment dels actes administratius dictats i la detecció d'actuacions contràries a la normativa aplicable.

2.2. Objectius estratègics

Pel que fa a les inspeccions que es realitzen sota l'empara d'aquest pla d'inspecció ambiental, es considera necessari preveure la situació de l'escenari que ens mostra la realitat de la qual partim, revisant l'actuació inspectora duta a terme fins al desembre de 2021. Cal assenyalar que el baix nombre d'inspeccions dutes a terme, que ascendeixen a un total de 192, deriva de l'escassetat de mitjans personals disponibles fins al moment. Les inspeccions es van dur a terme amb un equip inspector format per una mitjana anual de 4 persones amb dedicació parcial, perquè s'havia de compaginar amb l'elaboració d'informes i la tramitació de les múltiples denúncies rebudes en el període 2014-2021, en matèria de qualitat ambiental, que ascendien a una mitjana de 1.400 denúncies anuals, de les quals es deriven, en moltes ocasions, els expedients sancionadors corresponents.

Des d'aquest punt de partida, aquest pla d'inspecció ambiental es presenta com un pla de xoc; pretén escometre una programació inspectora anual que permeta arribar al seu equador, en 2024, i aconseguir realitzar almenys una inspecció de totes i cada una de les instal·lacions amb autorització ambiental integrada existents a la Comunitat Valenciana.

Cal destacar la incorporació recent al Servei d'Inspecció Mediambiental de tècnics inspectors i tècniques inspectores el mes de desembre de 2021, que finalitzen una primera fase de formació i aprenentatge, i han començat a projectar-se i a realitzar visites d'inspecció. Es preveu que en els programes anuals d'inspecció successius que s'aproven s'incrementen el nombre total d'inspeccions que cal realitzar fins a aconseguir l'objectiu assenyalat en 2024.

A partir d'aqueix moment, comptant, a més, amb l'experiència adquirida i el resultat obtingut de les inspeccions dutes a terme en totes i cada una de les instal·lacions inspeccionades, en la programació anual haurà de tindre's en compte l'aplicació de l'avaluació dels riscos ambientals de cada instal·lació, per a prioritzar-ne el control. El sistema d'avaluació de riscos s'explicitarà en cada un dels programes anuals que s'aproven en el desenvolupament del pla.

Cal tindre en compte que l'existència d'incompliments de les condicions imposades en les autoritzacions ambientals integrades (AAI) està directament relacionada amb el nivell de control i exigències per part de l'organisme competent. Així, l'absència d'inspeccions prefixades i la falta de mesures de correcció en cas de descobrir aqueixos incompliments poden fer que el nivell d'autocontrol mediambiental dels titulars de les instal·lacions es relaxe i que no es preocupen en excés de complir les obligacions mediambientals. Davant d'aquesta possibilitat, és necessària una planificació correcta de la inspecció prefixada i l'exigència en el compliment de la normativa mediambiental.

Per això mateix, en el cas dels titulars amb un alt nivell de compliment de la normativa mediambiental, que, a més, tinguen un bon coneixement d'aquesta i disposen també dels recursos necessaris, l'estratègia que caldrà seguir serà el distanciament en la freqüència de les inspeccions.

Al seu torn, amb els titulars amb una bona actitud mediambiental, però amb mancances en el maneig i coneixement de la legislació, o dificultat a l'hora de disposar dels mitjans tècnics i humans necessaris per al compliment de la normativa, l'estratègia que cal seguir ha de ser la formació i l'assessorament, així com facilitar-los els mitjans adequats en la mesura que siga possible.

En cada programa d'inspecció anual s'han d'establir, amb més concreció, les estratègies que cal seguir en funció dels grups destinataris, ja que aquests no es podran cobrir íntegrament en cada exercici la limitació dels recursos i, per tant, han de variar d'any en any.

Per tant, com a objectius estratègics es fixen:

- a) Potenciar el Servei d'Inspecció Mediambiental i incrementar la capacitat d'inspecció mitjançant:
 - L'increment del personal adscrit a les labors d'inspecció.
 - La formació del personal tècnic inspector, com a base per a assegurar la competència tècnica.

nantes ambientales y en el cumplimiento de la normativa sobre traslado transfronterizo de residuos, así como en el cumplimiento de los actos administrativos dictados y la detección de actuaciones contrarias a la normativa aplicable.

2.2. Objetivos estratégicos

En lo que respecta a las inspecciones que se realicen bajo el amparo del presente Plan de inspección ambiental, se considera necesario contemplar la situación del escenario que nos muestra la realidad de la que partimos, revisando la actuación inspectora llevada a cabo hasta diciembre de 2021. Hay que señalar que el bajo número de inspecciones llevadas a cabo y que ascienden a un total de 192, deriva de la escasez de medios personales disponibles hasta el momento. Las inspecciones se llevaron a cabo con un equipo inspector formado por una media anual de 4 personas con dedicación parcial, al tener que compaginar con la elaboración de informes y tramitación de las múltiples denuncias recibidas en el periodo 2014-2021, en materia de calidad ambiental, ascendiendo a una media de 1.400 denuncias anuales, de las que se derivan en muchas ocasiones los correspondientes expedientes sancionadores.

Desde este punto de partida, el presente Plan de inspección ambiental, se presenta como un plan de choque, pretende acometer una programación inspectora anual que permita llegar a su equador, en 2024, y conseguir realizar al menos una inspección de todas y cada una de las instalaciones con autorización ambiental integrada existentes en la Comunitat Valenciana.

Destacar la reciente incorporación al Servicio de Inspección Medioambiental de técnicos/as inspectores/as en el mes de diciembre de 2021, que se encuentran finalizando una primera fase de formación y aprendizaje, han comenzado a proyectarse y a realizar visitas de inspección, se prevé que en los sucesivos programas anuales de inspección que se aprueben, incrementará el número total de inspecciones a realizar hasta alcanzar el objetivo señalado en 2024.

A partir de ese momento, contando además con la experiencia adquirida y el resultado obtenido de las inspecciones llevadas a cabo en todas y cada una de las instalaciones inspeccionadas, en la programación anual deberá tenerse en cuenta la aplicación de la evaluación de los riesgos ambientales de cada instalación, para priorizar su control. El sistema de evaluación de riesgos se explicitará en cada uno de los programas anuales que se aprueben en desarrollo del plan.

Hay que tener en cuenta que, la existencia de incumplimientos de las condiciones impuestas en las autorizaciones ambientales integradas (AAI), está directamente relacionada con el nivel de control y exigencias por parte del organismo competente. Así, la ausencia de inspecciones prefixadas y la falta de medidas de corrección en caso de descubrir esos incumplimientos puede hacer que el nivel de autocontrol medioambiental de los titulares de las instalaciones se relaje y que no se preocupen en exceso de cumplir con sus obligaciones medioambientales. Ante esta posibilidad es necesaria una correcta planificación de la inspección prefixada y la exigencia en el cumplimiento de la normativa medioambiental.

Por esto mismo, en el caso de los titulares con un alto nivel de cumplimiento de la normativa medioambiental y que además tengan un buen conocimiento de la misma y dispongan también de los recursos necesarios, la estrategia a seguir será el distanciamiento en la frecuencia de las inspecciones.

A su vez, con aquellos titulares con una buena actitud medioambiental, pero con carencias en el manejo y conocimiento de la legislación, o dificultad a la hora de disponer de los medios técnicos y humanos necesarios para el cumplimiento de la normativa, la estrategia a seguir debe ser la formación y el asesoramiento, así como facilitarles los medios adecuados en la medida de lo posible.

En cada programa de inspección anual se deberán establecer, con más concreción, las estrategias a seguir en función de los grupos destinatarios, ya que estos, debido a la limitación de los recursos no se podrán cubrir en su totalidad en cada ejercicio y por tanto deberán variar de año en año.

Por lo tanto, como objetivos estratégicos se fijan:

- a) Potenciar el Servicio de Inspección Medioambiental e incrementar la capacidad de inspección mediante:
 - El incremento del personal adscrito a las labores de inspección.
 - La formación del personal técnico inspector, como base para asegurar la competencia técnica.



• L'automatització dels processos, mitjançant el desenvolupament d'eines informàtiques que faciliten la labor inspectora i la implantació d'un sistema de qualitat amb procediments per a les diferents actuacions.

• El suport especialitzat de tècnics de la Direcció General de Qualitat i Educació Ambiental, assistències tècniques, entitats col·laboradores en matèria de qualitat ambiental registrades, encàrrecs de gestió, etc., com a suport per a les funcions tècniques assignades al servei.

b) Conèixer el grau de compliment de la normativa ambiental de l'activitat i de sectors productius. Diagnosticar el compliment normatiu a través d'inspeccions mediambientals de les instal·lacions i activitats dins de l'abast de cada programa anual, i amb això es permet identificar el grau de compliment del pla i quines són les infraccions, tant a nivell d'activitat individual com dels diferents sectors i marcs legislatius.

c) Aconseguir que les entitats explotadores, operadores i negociants coneguen i compreguen millor les disposicions legislatives comunitàries pertinents, les diferents maneres de vulnerabilitat del medi ambient i les repercussions ambientals de les seues activitats.

d) Promoure la qualitat, la competència tècnica i la millora contínua. En el procés d'implantació del pla, s'han de desenvolupar els indicadors que ens permeten valorar si «estem fent el que és correcte (eficàcia)» i si «ho estem fent correctament (eficiència)». Per a fer-ho, en els programes que desenvolupen el pla s'establirà l'elaboració d'eines per a avaluar les actuacions d'inspecció. Així mateix, s'han d'incloure en els programes anuals les necessitats de formació del personal en l'exercici corresponent.

e) Fomentar la col·laboració entre les parts implicades per a obtenir el compromís de les empreses per al desenvolupament de sistemes que impliquen l'autocontrol fiable del compliment de la legislació.

f) Permetre la valoració del compliment dels condicionants exigits per les autoritzacions ambientals i la normativa en matèria de trasllats transfronterers de residus.

g) Proposar revisions d'autoritzacions de les inspeccions realitzades.

h) Executar l'article 23 de la Directiva 2010/75/UE, del Parlament Europeu i del Consell, de 24 de novembre de 2010, sobre les emissions industrials (prevenció i control integrats de la contaminació), transposada a la legislació espanyola mitjançant el Reial decret 815/2013, de 18 d'octubre, pel qual s'aprova el reglament d'emissions industrials i de desenvolupament de la Llei 16/2002, d'1 de juliol, que pretén que totes les instal·lacions estiguen cobertes per un pla d'inspecció mediambiental a escala nacional, regional o local, i que es garanteix que aquest pla es reexamine i, quan siga procedent, s'actualitze regularment.

i) Realitzar una avaluació de riscos ambientals de les empreses, segons el que indica l'article 23 de la Directiva 2010/75/UE, del Parlament Europeu i del Consell, de 24 de novembre de 2010, d'emissions industrials, que serveix com a base per a planificar l'activitat inspectora de les instal·lacions sotmeses a autorització ambiental integrada. En el cas de la programació de les inspeccions dels trasllats transfronterers de residus, aquesta avaluació de riscos abastarà els fluxos de residus i fonts de trasllats il·lícits específics, i tindrà en compte, quan siga procedent i es dispose d'aquestes, les dades rebudes pels serveis d'informació, com ara dades sobre investigacions policials i duaneres i anàlisis d'activitats delictives. En tot cas, aquesta avaluació de riscos tindrà, entre d'altres, l'objectiu de determinar el nombre mínim d'inspeccions exigides, inclosos els controls físics en establiments, empreses, agents, negociants i trasllats de residus o en la valorització o eliminació corresponents.

Per a assegurar la viabilitat i garantir l'assoliment dels objectius estratègics d'aquest pla d'inspecció, en data 21 de setembre de 2021, es va sol·licitar oficialment a la Sotssecretaria de la Conselleria d'Agricultura, Desenvolupament Rural, Canvi Climàtic i Transició Ecològica la creació de la plaça de Subdirecció General de Control Ambiental, l'aprovació definitiva del qual depèn d'aquest òrgan superior.

La creació d'aquesta subdirecció permetrà no sols millorar la implantació del sistema de qualitat necessari en els processos de la inspecció continguts en aquest pla, entre aquests, impulsar la col·laboració interadministrativa entre les diferents administracions amb capacitat inspectora, amb vista a augmentar l'eficàcia del sistema inspector de

• La automatización de los procesos, mediante el desarrollo de herramientas informáticas que faciliten la labor inspectora y la implantación de un sistema de calidad con procedimientos para las diferentes actuaciones.

• El apoyo especializado de técnicos de la Dirección General de Calidad y Educación Ambiental, asistencias técnicas, Entidades Colaboradoras en materia de Calidad Ambiental registradas, encomiendas de gestión, etc., como apoyo para las funciones técnicas asignadas al Servicio.

b) Conocer el grado de cumplimiento de la normativa ambiental de la actividad y de sectores productivos. Diagnosticar el cumplimiento normativo a través de inspecciones medioambientales de las instalaciones y actividades dentro del alcance de cada programa anual, permitiendo con ello identificar el grado de cumplimiento del Plan y cuáles son las infracciones, a nivel de actividad individual como de los diferentes sectores y marcos legislativos.

c) Conseguir que las entidades explotadoras, operadoras, y negociantes, conozcan y comprendan mejor las disposiciones legislativas comunitarias pertinentes, las distintas formas de vulnerabilidad del medio ambiente y las repercusiones ambientales de sus actividades.

d) Promover la calidad, competencia técnica y mejora continua. En el proceso de implantación del plan, se han de desarrollar los indicadores que nos permitan valorar si «estamos haciendo lo correcto (eficacia)» y si «lo estamos haciendo correctamente» (eficiencia). Para ello, en los programas que desarrollan el plan se establecerá la elaboración de herramientas para evaluar las actuaciones de inspección. Asimismo, se incluirán en los programas anuales las necesidades de formación del personal en el ejercicio correspondiente.

e) Fomentar la colaboración entre las partes implicadas, obteniendo el compromiso de las empresas para el desarrollo de sistemas que impliquen el autocontrol fiable del cumplimiento de la legislación.

f) Permitir la valoración del cumplimiento de los condicionantes exigidos por las autorizaciones ambientales y la normativa en materia de traslados transfronterizos de residuos.

g) Proponer revisiones de autorizaciones de las inspecciones realizadas.

h) Dar cumplimiento al artículo 23 de la Directiva 2010/75/UE del Parlamento Europeo y del Consejo de 24 de noviembre de 2010 sobre las emisiones industriales (prevención y control integrados de la contaminación), transpuesta a la legislación española mediante el Real decreto 815/2013, de 18 de octubre, por el que se prueba el reglamento de emisiones industriales y de desarrollo de la Ley 16/2002, de 1 de julio, que pretende que todas las instalaciones estén cubiertas por un plan de inspección medioambiental a escala nacional, regional o local y que se garantice que este plan se reexamina y, cuando proceda, se actualice regularmente.

i) Realizar una evaluación de riesgos ambientales de las empresas, según lo indicado en el artículo 23 de la Directiva 2010/75/UE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 24 de noviembre de 2010, de emisiones industriales, que sirva como base para planificar la actividad inspectora de las instalaciones sometidas a Autorización Ambiental Integrada. En el caso de la programación de las inspecciones de los traslados transfronterizos de residuos, esta evaluación de riesgos abarcará los flujos de residuos y fuentes de traslados ilícitos específicos, y tendrá en cuenta, cuando proceda y se disponga de ellos, los datos recibidos por los servicios de información, tales como datos sobre investigaciones policiales y aduaneras y análisis de actividades delictivas. En todo caso dicha evaluación de riesgos tendrá entre otros, el objetivo de determinar el número mínimo de inspecciones exigidas, incluidos los controles físicos en establecimientos, empresas, agentes, negociantes y traslados de residuos o en la valorización o eliminación correspondientes.

Para asegurar la viabilidad y garantizar el logro de los objetivos estratégicos del presente Plan de inspección, en fecha 21 de septiembre de 2021 se solicitó oficialmente a la Subsecretaría de la Conselleria de Agricultura, Desarrollo Rural, Cambio Climático y Transición Ecológica, la creación de la plaza de Subdirección General de Control Ambiental, cuya aprobación definitiva depende de dicho órgano superior.

La creación de esta Subdirección permitirá no solo mejorar la implantación del necesario sistema de calidad en los procesos de la inspección contenidos en el presente plan, entre ellos, impulsar la colaboración interadministrativa entre las diferentes administraciones con capacidad inspectora, con vistas a aumentar la eficacia del sistema ins-

la Comunitat Valenciana, sinó que, de la mateixa manera, la creació d'aquesta subdirecció permetrà a la Direcció General de Qualitat i Educació Ambiental incrementar i enfortir la participació de la Conselleria d'Agricultura, Desenvolupament Rural, Emergència Climàtica i Transició Ecològica en els fòrums d'anàlisi i presa de decisions com la Xarxa d'Inspecció Ambiental (REDIA), que engloba quasi tot el personal d'inspecció mediambiental d'Espanya, i, així, es va posicionar la Comunitat Valenciana entre les administracions en lluita en l'emergència climàtica en què ens trobem.

3. DEFINICIONS

– Acta d'inspecció: document públic emès pel personal inspector que recull el resultat final de la visita *in situ* a l'establiment. Els fets constatats en l'acta d'inspecció tenen valor probatori sense perjudici de les proves que la persona titular de l'establiment inspeccionat puga assenyalar o aportar en defensa dels seus drets i interessos.

– Campaña: nivell d'agregació en què s'agrupen les diferents actuacions que, a través d'un conveni de col·laboració amb organismes amb competències mediambientals, poden incloure's dins dels programes d'inspecció mediambiental, bé dins d'un mateix subprograma o incloent-n'hi diversos. Es distingeix pel caràcter flexible de la duració o tipologia d'instal·lacions que cal inspeccionar.

– Control: les actuacions de comprovació sectorials o específiques realitzades pel titular o explotador mateix o per entitats degudament acreditades, per encàrrec d'aquell, si bé els resultats o els informes queden sotmesos a revisió segons els criteris de l'òrgan ambiental.

– Avaluació de riscos mediambientals: a l'efecte d'aquest document es considera «avaluació de riscos mediambientals» l'anàlisi sistemàtica dels potencials riscos ambientals de les instal·lacions cobertes pel pla i/o el programa d'inspecció corresponent, i el resultat d'aquesta anàlisi s'aplica a la selecció d'instal·lacions rellevants, a l'assignació de prioritats temporals per a la realització d'inspeccions, així com la selecció d'aspectes ambientals clau que seran objecte de comprovació.

– Explotador: qualsevol persona, física o jurídica que exerceix l'activitat controlada o el trasllat transfronterer de residus. L'explotador pot ser diferent del titular.

– Informe d'inspecció: check-list que conté la informació sobre el resultat de les comprovacions dutes a terme per a cada un dels condicionants ambientals de compliment obligat de la instal·lació i/o activitat inspeccionada.

– Inspecció ambiental: activitat que consisteix, segons siga procedent, a comprovar si les instal·lacions controlades i/o els transports realitzats, compleixen els requisits mediambientals pertinents establits en la legislació i impulsar aquest compliment. S'inclouen en aquesta definició, entre d'altres, les accions següents:

– Visita *in situ* d'instal·lacions.

– Supervisió del compliment de les diverses normes de qualitat ambiental, així com les relatives a les obligacions documentals per al trasllat de residus.

– Consideració i verificació de les activitats d'autocontrol realitzades per entitats explotadores d'instal·lacions controlades o en el seu nom.

– Avaluació de les activitats i operacions realitzades en la instal·lació controlada.

– Control dels locals i els equips pertinents, i de la idoneïtat de la gestió mediambiental de les instal·lacions.

– Control dels registres pertinents en poder de les entitats explotadores de les instal·lacions controlades.

La inspecció pot ser integral o parcial en funció de l'amplitud de les variables o matèries ambientals que cal inspeccionar.

– Inspeccions programades: són les realitzades com a part d'un programa d'inspeccions previst i tenen per objecte la revisió periòdica del compliment mediambiental d'instal·lacions, activitats controlades i operacions de trasllat de residus.

– Inspeccions no programades: les realitzades amb motiu d'accidents, incidents, denúncies i seguiment.

– Inspecció documental: són les inspeccions ambientals d'instal·lacions i activitats controlades que, tant si són objecte de programació com si no, no es realitzen físicament, sinó que consisteixen en la sol·licitud de documentació, mitjançant l'ofici corresponent, a l'efecte de

pector de la Comunitat Valenciana, sino que del mismo modo, la creació de esta Subdirección permitirá a la Dirección General de Calidad y Educación Ambiental incrementar y fortalecer la participación de la Conselleria de Agricultura, Desarrollo Rural, Emergencia Climática y Transición Ecológica en los foros de análisis y toma de decisiones como la Red de inspección ambiental (REDIA) que engloba a casi todo el personal de inspección medioambiental de España, posicionando así a la Comunitat Valenciana entre las administraciones en lucha en la emergencia climática en la que nos encontramos.

3. DEFINICIONES

– Acta de inspección: documento público emitido por el personal inspector que recoge el resultado final de la visita «*in situ*» al establecimiento. Los hechos constatados en el acta de inspección tienen valor probatorio sin perjuicio de las pruebas que la persona titular del establecimiento inspeccionado pueda señalar o aportar en defensa de sus derechos e intereses.

– Campaña: nivel de agregación en el que se agrupan las distintas actuaciones que, a través de un convenio de colaboración con organismos con competencias medioambientales, pueden incluirse dentro de los programas de inspección medioambiental, bien dentro de un mismo subprograma o incluyendo varios. Se distingue por el carácter flexible de su duración o tipología de instalaciones a inspeccionar.

– Control: las actuaciones de comprobación sectoriales o específicas realizadas por el propio titular o explotador o por entidades debidamente acreditadas, por encargo de aquel, si bien los resultados o sus informes quedan sometidos a revisión según los criterios del órgano ambiental.

– Evaluación de riesgos medioambientales: a los efectos de este documento se considera «evaluación de riesgos medioambientales» al análisis sistemático de los potenciales riesgos ambientales de las instalaciones cubiertas por el Plan y/o el Programa de inspección correspondiente, aplicándose el resultado de dicho análisis a la selección de instalaciones relevantes, a la asignación de prioridades temporales para la realización de inspecciones, así como la selección de aspectos ambientales clave que serán objeto de comprobación.

– Explotador: Cualquier persona, física o jurídica que ejerce la actividad controlada o el traslado transfronterizo de residuos. El explotador puede ser distinto al titular.

– Informe de inspección: check-list que contiene la información sobre el resultado de las comprobaciones llevadas a cabo para cada uno de los condicionantes ambientales de obligado cumplimiento de la instalación y/o actividad inspeccionada.

– Inspección ambiental: actividad consistente, según proceda, en comprobar si las instalaciones controladas y/o los transportes realizados, cumplen los requisitos medioambientales pertinentes establecidos en la legislación e impulsar dicho cumplimiento. Se incluyen en esta definición entre otras, las siguientes acciones:

– Visita *in situ* de instalaciones

– Supervisión del cumplimiento de las diversas normas de calidad ambiental, así como las relativas a las obligaciones documentales para el traslado de residuos

– Consideración y verificación de las actividades de autocontrol realizadas por entidades explotadoras de instalaciones controladas o en su nombre

– Evaluación de las actividades y operaciones realizadas en la instalación controlada

– Control de los locales y los equipos pertinentes, y de la idoneidad de la gestión medioambiental de las instalaciones

– Control de los registros pertinentes en poder de las entidades explotadoras de las instalaciones controladas

La inspección podrá ser integral o parcial en función de la amplitud de las variables o materias ambientales a inspeccionar.

– Inspecciones programadas: son las realizadas como parte de un programa de inspecciones previsto y tienen por objeto la revisión periódica del cumplimiento medioambiental de instalaciones, actividades controladas y operaciones de traslado de residuos.

– Inspecciones no programadas: las realizadas con motivo de accidentes, incidentes, denuncias y seguimiento.

– Inspección documental: son las inspecciones ambientales de instalaciones y actividades controladas que tanto si son objeto de programación como si no, no se realizan físicamente, sino que consisten en la solicitud de documentación, mediante el correspondiente oficio, al



comprovar el compliment dels requisits mediambientals establits en la legislació competència de la Direcció General de Qualitat i Educació Ambiental.

– Instal·lacions i activitats controlades: es consideren instal·lacions i activitats objecte d'inspecció ambiental qualsevol instal·lació, activitat, pla o programa subjecte a autorització en aplicació de la legislació vigent en matèries competència de la Direcció General de Qualitat i Educació Ambiental de la Conselleria d'Agricultura, Desenvolupament Rural, Emergència Climàtica i Transició Energètica.

– Jornada d'inspecció: cada una de les jornades laborals que es dediquen a la inspecció ambiental física d'activitats o instal·lacions.

– Personal de suport: funcionaris de l'administració dependent de la Direcció General de Qualitat i Educació Ambiental que realitza labors de vigilància i control documental del compliment de les normes mediambientals contingudes en les autoritzacions sectorials en matèria de qualitat ambiental, la labor de les quals dona suport al desenvolupament de la labor inspectora tant programada com derivada d'actuacions fora de programa.

– Personal d'inspecció: funcionaris de l'Administració amb competències en matèria de medi ambient que realitzen inspeccions ambientals. Han d'estar adscrits a l'òrgan directiu que exercisca les competències en matèria d'inspecció ambiental. En l'exercici de les seues funcions gaudeixen de la condició d'agents de l'autoritat.

– Personal col·laborador: personal que no té relació directa d'ocupació en una institució pública (assistències tècniques, personal d'entitats col·laboradores en matèria de qualitat ambiental i similars), però realitza activitats de col·laboració o comprovació del compliment de normes mediambientals.

– Pla d'inspecció ambiental: document marc de caràcter plurianual que conté objectius i actuacions definides per les autoritats d'inspecció ambiental, amb la finalitat de garantir el compliment de les condicions ambientals establides en la legislació ambiental aplicable.

– Programa d'inspecció ambiental: document executiu, de caràcter anual, que recull tota la informació necessària per a fer les inspeccions ambientals que s'hi inclouen i prioritzen, així com la previsió dels recursos necessaris per a executar-les.

– Sistema d'inspecció mediambiental: conjunt suficient i adequat de mitjans personals i materials per a realitzar les tasques d'inspecció ambiental amb eficàcia i eficiència.

– Subprograma: nivell d'agregació en què s'agrupen les actuacions previstes en els programes d'inspecció. Es distingeix per la permanència al llarg del temps i el caràcter general del contingut. A la Comunitat Valenciana els subprogrames d'inspecció es defineixen en funció de les diferents lleis que obliguen en matèria d'inspecció ambiental (subprograma d'emissions atmosfèriques, d'abocadors, de granges, d'indústria ceràmica...) o, fins i tot, en subprogrames que s'executen mitjançant la col·laboració d'agents pertanyents a unitats d'inspecció d'altres administracions col·laboradores (subprograma de tallers, de centres autoritzats per al tractament de vehicles...).

– Titular: qualsevol persona, física o jurídica, que posseeix una instal·lació o activitat controlada o de la que deriven operacions de transport transfronterer de residus.

4. PLA D'INSPECCIÓ

4.1. Àmbit territorial

L'àrea geogràfica a la qual s'aplicarà aquest pla d'inspecció en els seus dos camps d'acció principals, així com els programes anuals que els desenvolupen, és el territori de la Comunitat Valenciana. Per a fer-nos una idea global de l'amplitud, ha de tindre's en compte que la Comunitat Valenciana té en data 1 de juliol de 2021, segons dades de l'INE, una població de 5.051.250 habitants, que resideix en una superfície de 23.255 km².

La major part dels sectors industrials principals de la Comunitat Valenciana es caracteritza per la concentració geogràfica elevada: Castelló segueix concentrant la majoria d'indústries de productes ceràmics; a València és notable el sector metal·lomecànic, d'automoció i moble, i a Alacant, el de calçat i joguet que, encara que no estan sotmeses a AAI, són generadores de residus industrials, el depòsit en abocador dels quals ha de ser objecte de vigilància. De la mateixa manera, atesos els efectes i impactes que es generen sobre la qualitat de l'aire derivats de

efecto de comprobar el cumplimiento de los requisitos medioambientales establecidos en la legislación competencia de la Dirección General de Calidad y Educación Ambiental.

– Instalaciones y actividades controladas: se consideran instalaciones y actividades objeto de inspección ambiental, cualquier instalación, actividad, plan o programa sujeto a autorización en aplicación de la legislación vigente en materias competencia de la Dirección General de Calidad y Educación Ambiental de la Conselleria de Agricultura, Desarrollo Rural, Emergencia Climática y Transición Energética.

– Jornada de inspección: cada una de las jornadas laborales que se dedican a la inspección ambiental física de actividades o instalaciones.

– Personal de apoyo: funcionarios de la administración dependiente de la Dirección General de Calidad y Educación Ambiental que realiza labores de vigilancia y control documental del cumplimiento de las normas medioambientales contenidas en las autorizaciones sectoriales en materia de calidad ambiental, cuya labor apoya el desarrollo de la labor inspectora tanto programada como derivada de actuaciones fuera de programa.

– Personal de inspección: funcionarios de la administración con competencias en materia de medio ambiente que realizan inspecciones ambientales. Deberán estar adscritos al órgano directivo que ejerza las competencias en materia de inspección ambiental. En el ejercicio de sus funciones gozarán de la condición de agentes de la autoridad.

– Personal colaborador: personal que no tiene relación directa de empleo en una institución pública (asistencias técnicas, personal de entidades colaboradoras en materia de calidad ambiental y similares) pero realiza actividades de colaboración o comprobación del cumplimiento de normas medioambientales.

– Plan de Inspección Ambiental: documento marco de carácter plurianual que contiene objetivos y actuaciones definidas por las autoridades de inspección ambiental, con la finalidad de garantizar el cumplimiento de las condiciones ambientales establecidas en la legislación ambiental aplicable.

– Programa de Inspección Ambiental: documento ejecutivo, de carácter anual, que recoge toda la información precisa para realizar las inspecciones ambientales que en él se incluyen y priorizan, así como la previsión de los recursos necesarios para su ejecución.

– Sistema de Inspección medioambiental: Conjunto suficiente y adecuado de medios personales y materiales para realizar con eficacia y eficiencia las tareas de inspección ambiental.

– Subprograma: nivel de agregación en el que se agrupan las actuaciones contempladas en los programas de inspección. Se distingue por su permanencia a lo largo del tiempo y el carácter general de su contenido. En la Comunitat Valenciana los subprogramas de inspección se definen en función de las diferentes leyes que obligan en materia de inspección ambiental (Subprograma de emisiones atmosféricas, de vertederos, de granjas, de industria cerámica, etc.) o incluso en subprogramas que sean ejecutados mediante la colaboración de agentes pertenecientes a unidades de inspección de otras administraciones colaboradoras (subprograma de talleres, de Centros autorizados para el tratamiento de vehículos, etc.).

– Titular. Cualquier persona, física o jurídica que posee una instalación o actividad controlada o de la que derivan operaciones de transporte transfronterizo de residuos.

4. PLAN DE INSPECCIÓN

4.1. Ámbito territorial

El área geográfica a la que se aplicará el presente plan de inspección en sus dos campos de acción principales, así como los programas anuales que los desarrollen, es el territorio de la Comunitat Valenciana. Para hacernos una idea global de su amplitud debe tenerse en cuenta que la Comunitat Valenciana tiene a fecha 1 de julio de 2021, según datos del INE, una población de 5.051.250 habitantes, que reside en una superficie de 23.255 km².

La mayor parte de los principales sectores industriales de la Comunitat Valenciana, se caracterizan por su elevada concentración geográfica, en Castellón sigue concentrando la mayoría de industrias de productos cerámicos, en Valencia es notable el sector metalmeccánico, de automoción y mueble y en Alicante el de calzado y juguete que, aunque no están sometidas a AAI, son generadoras de residuos industriales cuyo depósito en vertedero debe ser objeto de vigilancia. Del mismo modo, atendiendo a los efectos e impactos que se generan sobre la calidad del

les emissions atmosfèriques, es prioritzaran les inspeccions i/o s'augmentarà la freqüència d'aquestes, en les instal·lacions situades en zones que es detecten amb més concentracions de contaminants atmosfèrics.

D'altra banda, les activitats ramaderes es concentren a les comarques interiors de les províncies de Castelló i València. Per la seua part, les àrees costaneres que es troben majorment urbanitzades es converteixen en focus importants de producció de residus sòlids urbans (RSU) i s'hi produeixen nombroses denúncies d'abocaments incontrolats de residus de construcció i demolició (RCD).

En la taula adjunta es mostra la distribució dels 4 grans grups d'activitats sotmeses a AAI, per províncies a la Comunitat Valenciana: (RES): gestors de residus; (CER): ceràmiques; (AR): activitats ramaderes; (IND): indústries; (A): abocadors.

Província	IND	RES	CER	AG	V
Castelló	51	6	130	46	17
València	92	10	13	69	18
Alacant	28	4	8	4	18
Totals	171	20	151	119	53

El nombre d'abocadors (A) en cada província incorporat a la taula que conté les inspeccions que cal realitzar té en compte aquells la necessitat d'inspecció dels quals està assenyalada pels requisits legals incorporats pel Reial decret 646/2020, de 7 de juliol. Aquest RD 646/2020 obliga a la inspecció mediambiental, en fase d'explotació i després de la clausura posterior d'aquesta. Així, es programarà la inspecció de cada un dels abocadors de residus existents, subjectes a una autorització ambiental integrada tant de depòsits de residus perillosos o no perillosos com si es tracta de depòsits de residus inerts, que no requereixen aquesta autorització.

4.2. Àmbit temporal

El Pla d'inspecció ambiental de la Comunitat Valenciana s'aplicarà al període comprés entre 2022 i 2026, amb una vigència de 5 anys que no n'impedeix la revisió i/o actualització en el moment que les circumstàncies ho requerisquen.

Els programes anuals recolliran una anàlisi de les possibles variacions legals aplicables que redirigirà l'acció inspectora amb vista a l'adaptació de la inspecció als nous requisits, sense que això tinga aparellada directament la necessitat implícita de modificació del pla.

4.3. Àrees objectiu d'aplicació

Les activitats objecte del pla d'inspecció es desenvoluparan en dues àrees diferenciades:

4.3.1 Inspecció en matèria de prevenció i control integrat de la contaminació

Instal·lacions amb autorització ambiental integrada (AAI). Anualment s'aprovarà un programa dirigit fonamentalment a la inspecció de les instal·lacions en què es desenvolupen activitats que requereixen una autorització ambiental integrada. Així, en aquest camp de la inspecció ha de tindre's en compte, d'una banda, el control del compliment dels condicionants de les autoritzacions ambientals integrades corresponents.

La labor inspectora en aquesta matèria ha de tindre en compte la necessitat d'incorporar la vigilància en el compliment de l'adopció de les garanties financeres necessàries en aplicació de la Llei de responsabilitat mediambiental. D'aquesta manera, es du a terme en la Direcció General de Qualitat i Educació Ambiental el control del compliment dels terminis de presentació d'aquesta declaració responsable de responsabilitat i l'informe de riscos corresponent. Així, el 31 d'octubre de 2019 totes les instal·lacions de prioritat 1 i 2 han hagut d'acomplir aquesta obligació; les de prioritat 2, en data 31 d'octubre de 2019, i el 15 d'octubre de 2021, les de prioritat 3 (a excepció de les activitats ramaderes, que poden complir-se fins al 15.10.2022). A més, ha de continuar sent objectiu de vigilància que les instal·lacions acomplisquen l'exigència de revisar el seu informe de riscos en el moment que es produïsquen modificacions substancials de les seues instal·lacions.

aire derivados de las emisiones atmosféricas, se priorizarán las inspecciones y/o se aumentará la frecuencia de las mismas, en aquellas instalaciones ubicadas en zonas que se detecten con mayores concentraciones de contaminantes atmosféricos.

Por otro lado, las actividades ganaderas se concentran en las comarcas interiores de las provincias de Castellón y Valencia. Por su parte las áreas costeras que se encuentran mayormente urbanizadas se convierten en importantes focos de producción de residuos sólidos urbanos (RSU) y en ellas se producen numerosas denuncias de vertidos incontrolados de residuos de construcción y demolición (RCDs).

En la tabla adjunta se muestra la distribución de los 4 grandes grupos de actividades sometidas a AAI, por provincias en la Comunitat Valenciana (RES): gestores de residuos; (CER): cerámicas; (AG): actividades ganaderas; (IND): industrias; (V): vertederos).

Província	IND	RES	CER	AG	V
Castellón	51	6	130	46	17
Valencia	92	10	13	69	18
Alicante	28	4	8	4	18
Totales	171	20	151	119	53

El número de vertederos (V) en cada provincia incorporado a la tabla que contiene las inspecciones a realizar, tiene en cuenta aquellos cuya necesidad de inspección viene señalada por los requisitos legales incorporados por el Real decreto 646/2020 de 7 de julio. Dicho RD 646/2020 obliga a la inspección medioambiental, en fase de explotación y tras su posterior clausura. Así se programará la inspección de cada uno de los vertederos de residuos existentes, sujetos a autorización ambiental integrada sean depósitos de residuos peligrosos o no peligrosos, como si se trata de depósitos de residuos inertes, que no requieren dicha autorización.

4.2. Ámbito temporal

El Plan de inspección ambiental de la Comunitat Valenciana se aplicará al período comprendido entre 2022 y 2026, con una vigencia de 5 años que no impide su revisión y/o actualización en el momento las circunstancias así lo requieran.

Los programas anuales recogerán un análisis de las posibles variaciones legales aplicables redirigiendo la acción inspectora con vistas a la adaptación de la inspección a los nuevos requisitos, sin que ello lleve aparejado directamente la necesidad implícita de modificación del plan.

4.3. Áreas objetivo de aplicación

Las actividades objeto del Plan de inspección se desarrollarán en dos áreas diferenciadas:

4.3.1 Inspección en materia de prevención y control integrado de la contaminación.

Instalaciones con autorización ambiental integrada (AAI). Anualmente se aprobará un programa dirigido fundamentalmente a la inspección de aquellas instalaciones en las que se desarrollan actividades que requieren de autorización ambiental integrada. Así, en este campo de la inspección debe tenerse en cuenta por un lado el control del cumplimiento de los condicionantes de las correspondientes autorizaciones ambientales integradas.

La labor inspectora en esta materia debe tener en cuenta la necesidad de incorporar la vigilancia en el cumplimiento de la adopción de las necesarias garantías financieras en aplicación de la Ley de responsabilidad medioambiental. De esta forma se está llevando a cabo en la Dirección General de Calidad y Educación Ambiental, el control del cumplimiento de los plazos de presentación de dicha declaración responsable de responsabilidad y el correspondiente informe de riesgos. Así, a 31 de octubre de 2019 todas las instalaciones de prioridad 1 y 2 han debido dar cumplimiento a dicha obligación, las de prioridad 2 a fecha 31 de octubre de 2019 y a 15 de octubre de 2021 las de prioridad 3 (a excepción de las actividades ganaderas que disponen hasta el 15 de octubre de 2022 para su cumplimiento). Además, debe continuar siendo objeto de vigilancia que las instalaciones den cumplimiento a la exigencia de revisar su informe de riesgos en el momento se produzcan modificaciones sustanciales de sus instalaciones.

En la taula següent es mostren, per epígraf, el nombre d'instal·lacions amb autorització ambiental integrada existents l'1 de gener de 2022 a la Comunitat Valenciana, enquadrades, cada una, en el seu grup de risc d'acord amb la prioritat assignada en matèria de responsabilitat mediambiental.

Sector/Activitat	Epígraf AAI	Nre. total d'instal·lacions	Responsabilitat mediambiental		
			Prioritat 1	Prioritat 2	Prioritat 3
INSTAL·LACIONS DE COMBUSTIÓ	1.1	9	9		
	1.2	1		1	
PRODUCCIÓ I TRANSFORMACIÓ DE METALLS	2.1	2			2
	2.3	2		2	
	2.5	5			5
	2.6	31			31
INDÚSTRIES MINERALS	3.1	7			7
	3.3	22			22
	3.4	2			2
	3.5	149			149
INDÚSTRIES QUÍMIQUES	4.1	11			11
	4.2	9		1	8
	4.3	6			6
	4.4	1			1
GESTIÓ DE RESIDUS	5.1	16	16		
	5.3	4			4
	5.4	2			2
	5.5	20		20	
	5.6	3			3
INDÚSTRIA DERIVADA DE LA FUSTA	6.1	5			5
INDÚSTRIA TÈXTIL	7.1	18			18
INDÚSTRIA AGROALIMENTÀRIA I EXPLOTACIONS RAMADERES	9.1	27			27
	9.2	4			4
	9.3	119			119
CONSUM DE DISSOLVENTS ORGÀNICOS	10.1	10			10
TRACTAMENT INDEPENDENT D'AIGÜES RESIDUALS	13.1	1			1
		486	25	24	437

Instal·lacions que no requereixen AAI. S'inclouran en el programa anual corresponent les activitats que, sense estar recollides en l'annex 1 de la Llei 6/2014 i sense requerir, per tant, AAI, desenvolupen activitats potencialment contaminadores i que podem assenyalar en aquests apartats:

– Activitats potencialment contaminadores de l'atmosfera (APCA): durant la vigència del pla es programarà anualment un nombre d'inspeccions determinat a aquestes instal·lacions.

– Activitats relacionades amb la producció i gestió de residus: el sector dels residus genera un nombre elevat d'inspeccions per part de la Direcció General de Qualitat i Educació Ambiental per a les quals es realitzen les inspeccions de comprovació prèvies a l'autorització de gestor i inspeccions prefixades i no prefixades a gestors i productors derivades de les múltiples denúncies efectuades després de la important labor inspectora que duen a terme altres agents inspectors, com són les patrulles del SEPRONA de la Guàrdia Civil, policies locals i agents de la Unitat del Cos Nacional de Policia adscrita a la Comunitat Valenciana, agents mediambientals i altres denunciants.

– Instal·lacions de dipòsit de residus. Abocadors: a més dels 20 abocadors amb AAI (instal·lacions amb epígraf 5.5 recollits en la taula anterior), s'han d'inspeccionar les instal·lacions per al dipòsit de residus que, sense estar sotmeses a AAI, requereixen una inspecció amb

En la siguiente tabla se muestran, por epígrafe, el número de instalaciones con autorización ambiental integrada existentes a 1 de enero de 2022 en la Comunitat Valenciana, encuadradas, cada una de ellas, en su grupo de riesgo de acuerdo con la prioridad asignada en materia de responsabilidad medioambiental.

Sector actividad	Epígrafe AAI	Núm. total de instalaciones	Responsabilidad medioambiental		
			Prioridad 1	Prioridad 2	Prioridad 3
INSTALACIONES DE COMBUSTIÓN	1.1	9	9		
	1.2	1		1	
PRODUCCIÓN Y TRANSFORMACIÓN DE METALES	2.1	2			2
	2.3	2		2	
	2.5	5			5
	2.6	31			31
INDUSTRIAS MINERALES	3.1	7			7
	3.3	22			22
	3.4	2			2
	3.5	149			149
INDUSTRIAS QUÍMICAS	4.1	11			11
	4.2	9		1	8
	4.3	6			6
	4.4	1			1
GESTIÓN DE RESIDUOS	5.1	16	16		
	5.3	4			4
	5.4	2			2
	5.5	20		20	
	5.6	3			3
INDUSTRIA DERIVADA DE LA MADERA	6.1	5			5
INDUSTRIA TEXTIL	7.1	18			18
INDUSTRIA AGROALIMENTARIA Y EXPLOTACIONES GANADERAS	9.1	27			27
	9.2	4			4
	9.3	119			119
CONSUMO DE DISOLVENTES ORGÁNICOS	10.1	10			10
TRATAMIENTO INDEPENDIENTE DE AGUAS RESIDUALES	13.1	1			1
		486	25	24	437

Instalaciones que no requieren AAI. Se incluirán en el correspondiente Programa anual aquellas actividades que no estando recogidas en el anexo 1 de la Ley 6/2014 y no requiriendo por tanto AAI, desarrollan actividades potencialmente contaminadoras y que podemos señalar en estos apartados:

– Actividades potencialmente contaminadoras de la atmósfera (APCA). Durante la vigencia del Plan se programará anualmente un determinado número de inspecciones a estas instalaciones.

– Actividades relacionadas con la producción y gestión de residuos. El sector de los residuos genera un gran número de inspecciones por parte de la Dirección General de Calidad y Educación Ambiental para las que se realizan las inspecciones de comprobación previas a la autorización de gestor e inspecciones prefijadas y no prefijadas a gestores y productores derivadas de las múltiples denuncias efectuadas tras la importante labor inspectora que llevan a cabo otros agentes inspectores como son las patrullas del SEPRONA de la Guardia Civil, policias locales y agentes de la unidad del cuerpo nacional de policia adscrita a la Comunitat Valenciana, agentes medioambientales y otros denunciants.

– Instalaciones de depósito de residuos. Vertederos. Además de los 20 vertederos con AAI (instalaciones con epígrafe 5.5 recogidos en la tabla anterior), se deben inspeccionar aquellas instalaciones para el depósito de residuos que no estando sometidas a AAI requieren de



periodicitat mínima trienal en virtut de l'RD 646/2020, que inclou, així mateix, l'obligatorietat de mantindre la vigilància de tots els abocadors clausurats durant els 30 anys després de clausurar-se.

– Instal·lacions registrades en l'inventari E-PRTR: per a les indústries que, sense estar afectades per la Llei 16/2002, estan obligades a notificar les seues emissions i la transferència de residus, segons el reglament E-PRTR, s'estableix com a objectiu comprovar la veracitat i l'exactitud de les dades notificades, en funció del nombre i la quantitat de contaminants i residus notificats.

– Instal·lacions subjectes al comerç de drets d'emissió de gasos d'efecte d'hivernacle (GEH): l'objectiu és comprovar que es realitza correctament la verificació d'emissions de gasos d'efecte d'hivernacle d'aquestes instal·lacions, que reglamentàriament ha de dur a terme un verificador extern acreditat degudament.

– Organitzacions inscrites en el sistema de gestió mediambiental EMAS: l'objectiu és realitzar un seguiment del nombre d'organitzacions que s'adhereixen anualment al sistema EMAS com a manera de valorar la millora contínua de les instal·lacions de la Comunitat Valenciana en matèria de gestió ambiental.

4.3.2 Inspecció en matèria de trasllat transfronterer de residus

Es durà a terme la inspecció dels trasllats de residus, entre la Comunitat Valenciana i els països pertanyents a la Unió Europea, amb base en el repartiment competencial establert per l'article 12.4.d de la Llei 7/2022, de 8 d'abril, de residus i sòls contaminats per a una economia circular, d'acord amb el qual correspon a les comunitats autònomes autoritzar els trasllats de residus des de països de la Unió Europea o cap a aquests, regulats en el Reglament (CE) núm. 1013/2006, del Parlament Europeu i del Consell, de 14 de juny de 2006, relatiu al trasllat de residus, i exercir les funcions de vigilància, inspecció i, si és el cas, sanció derivades del règim de trasllats esmentat.

A aquest efecte, es programaran les inspeccions relatives al trasllat de residus de conformitat amb el que disposa el Reglament (UE) núm. 660/2014, del Parlament Europeu i del Consell, de 15 de maig de 2014, pel qual es modifica el Reglament (CE) núm. 1013/2006 relatiu als trasllats de residus.

Aquests programes anuals inclouran el nombre d'inspeccions que cal dur a terme en funció de l'anàlisi de riscos que s'efectue de tots els operadors que hi hagen intervingut durant l'exercici anterior. De la mateixa manera, es dissenyarà anualment la col·laboració de les autoritats competents i es duran a terme els procediments sancionadors que hi corresponguen, i es publicarà l'informe anual corresponent.

Les actuacions d'inspecció de trasllats transfronterers de residus podran dur-se a terme als establiments, empreses, negociants, agents o transportistes que participen en el trasllat, en els supòsits següents:

1. Quan el punt d'origen o de destinació es trobe dins de l'àmbit territorial del pla.

2. Durant el trasllat a l'interior de l'àmbit territorial del pla, per carretera, ferrocarril, transport fluvial o transport marítim.

4.4. Activitat inspectora

El procediment d'inspecció podrà desenvolupar-se en les fases següents:

– Fase preparatòria, en què es realitzarà la recopilació de tota la informació relativa a les inspeccions que cal realitzar, obertura d'expedient d'inspecció, etc.

– Fase executiva, que consistirà en la inspecció *in situ*, l'alçament d'acta corresponent i l'informe posterior que correspon a cada visita, o en cas d'inspecció documental, en l'elaboració de l'informe tècnic en què es recollirà el resultat de la inspecció realitzada.

– Fase final, consistirà en el tancament de l'expedient d'inspecció, així com la tramitació d'aquest, amb l'inici de notificacions, requeriments o qualsevol altra diligència prèvia que podrà donar lloc, si és el cas, a l'inici de l'expedient sancionador corresponent, si és el cas.

– Fase de transparència que comprendrà la publicació de l'informe d'inspecció corresponent en la pàgina web de la Conselleria d'Agricultura, Desenvolupament Rural, Canvi Climàtic i Transició Ecològica.

El nombre i la tipologia de les inspeccions s'indicaran en el programa anual.

inspección con periodicidad mínima trienal en virtud del RD 646/2020, que incluye así mismo la obligatoriedad de mantener la vigilancia de todos los vertederos clausurados durante los 30 años tras su clausura.

– Instalaciones registradas en el inventario E-PRTR: para las industrias que no estando afectadas por la Ley 16/2002, si están obligadas a la notificación de sus emisiones y transferencia de residuos, conforme al reglamento E-PRTR, se establece como objetivo el comprobar la veracidad y exactitud de los datos notificados, en función del número y cantidad de contaminantes y residuos notificados.

– Instalaciones sujetas al comercio de derechos de emisión de gases de efecto invernadero (GEI): el objetivo es comprobar que se realiza correctamente la verificación de emisiones de gases de efecto invernadero de estas instalaciones, que reglamentariamente debe llevar a cabo un verificador externo debidamente acreditado.

– Organizaciones inscritas en el sistema de gestión medioambiental EMAS: el objetivo es realizar un seguimiento del número de organizaciones que se adhieren anualmente al sistema EMAS como forma de valorar la mejora continua de las instalaciones de la Comunitat Valenciana en materia de gestión ambiental.

4.3.2 Inspección en materia de traslado transfronterizo de residuos.

Se llevará a cabo la inspección de los traslados de residuos, entre la Comunitat Valenciana y los países pertenecientes a la Unión Europea, con base en el reparto competencial establecido por el artículo 12.4.d de la Ley 7/2022, de 8 de abril, de residuos y suelos contaminados para una economía circular, de acuerdo con el cual corresponde a las comunidades autónomas autorizar los traslados de residuos desde o hacia países de la Unión Europea, regulados en el Reglamento (CE) núm. 1013/2006, del Parlamento Europeo y del Consejo, de 14 de junio de 2006 relativo al traslado de residuos, y ejercer las funciones de vigilancia, inspección y, en su caso, sanción derivadas del citado régimen de traslados.

Con este fin se programarán las inspecciones relativas al traslado de residuos de conformidad con lo dispuesto en el Reglamento (UE) núm. 660/2014 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 15 de mayo de 2014 por el que se modifica el reglamento (CE) núm. 1013/2006 relativo a los traslados de residuos.

Estos programas anuales incluirán el número de inspecciones a llevar a cabo en función del análisis de riesgos que se efectúe de todos los operadores que hayan intervenido durante el ejercicio anterior. Del mismo modo se diseñará anualmente la colaboración de las autoridades competentes, y se llevarán a cabo los procedimientos sancionadores que correspondan, publicando el informe anual correspondiente.

Las actuaciones de inspección de traslados transfronterizos de residuos podrán realizarse a los establecimientos, empresas, negociantes, agentes o transportistas que participen en el traslado, en los siguientes supuestos:

1. Cuando el punto de origen o de destino se encuentre dentro del ámbito territorial del plan.

2. Durante el traslado en el interior del ámbito territorial del plan, por carretera, ferrocarril, transporte fluvial o transporte marítimo.

4.4. Actividad inspectora

El procedimiento de inspección podrá desarrollarse en las siguientes fases:

– Fase preparatoria, en la que se realizará la recopilación de toda la información relativa a las inspecciones a realizar, apertura de expediente de inspección, etc.

– Fase ejecutiva, que consistirá en la inspección *«in situ»* y el correspondiente levantamiento de acta e informe posterior correspondiente a cada visita, o en caso de inspección documental, en la elaboración del informe técnico en el que se recogerá el resultado de la inspección realizada.

– Fase final, consistirá en el cierre del expediente de inspección así como su tramitación, con el inicio de notificaciones, requerimientos o cualquier otra diligencia previa que podrá dar lugar, en su caso, al inicio del correspondiente expediente sancionador, si procede.

– Fase de transparencia que comprenderá la publicación en la pàgina web de la Conselleria de Agricultura, Desarrollo Rural, Cambio Climático y Transición Ecológica, del correspondiente informe de inspección.

El número y tipologia de las inspecciones se indicarán en el programa anual.

Dins de cada un dels programes anuals, es comprenen dos tipus d'inspeccions mediambientals en funció de la mena de control que cal efectuar:

a) Inspeccions prefixades o programades: segons es definia en l'apartat corresponent, són les realitzades com a part d'un programa d'inspeccions previst: en un cas, per a la revisió periòdica del compliment ambiental d'instal·lacions i activitats controlades en matèria de prevenció i control de la contaminació (residus, emissions a l'atmosfera, sorolls, abocaments, olors, etc.) i, en un altre, per a la inspecció del compliment de la normativa en matèria de trasllat transfronterer de residus.

b) Inspeccions no prefixades o fora del programa: poden estar condicionades per cada un dels motius següents, que es tindran en compte a l'hora de programar aquest tipus d'inspeccions:

Denúncies: la Conselleria d'Agricultura, Desenvolupament Rural, Canvi Climàtic i Transició Ecològica, a través de la Direcció General de Qualitat i Educació Ambiental, podrà realitzar inspeccions ambientals quan hi haja denúncies mediambientals.

Investigació d'accidents, incidents o casos d'incompliment, inclosos els detectats en el seguiment: l'objectiu de la investigació ha de servir per a:

- Determinar les causes del fet i la repercussió ambiental i, si escau, les responsabilitats jurídiques i d'una altra mena del que ha succeït i les conseqüències, i, si és el cas, comunicar les conclusions a l'autoritat encarregada de l'aplicació de les disposicions reglamentàries.

- Mitigar i, si és possible, corregir les repercussions mediambientals del fet mitjançant l'establiment de les mesures apropiades, que hauran d'adoptar l'entitat explotadora i les autoritats.

- Determinar les mesures que han d'adoptar-se per a previndre nous accidents, incidents o incompliments.

- Aplicar, quan siga procedent, mesures executives o sancions.

- Vetlar perquè l'operador prenga les mesures de seguiment adequades.

La posada en marxa d'una planificació que incloga la realització d'inspeccions programades hauria de redundar en una reducció paral·lela de les inspeccions no prefixades relacionades amb la presentació de denúncies i amb l'aparició d'accidents o incidents, la qual cosa evidenciarà el caràcter preventiu de les inspeccions prefixades enfront del pal·liatiu de les inspeccions no prefixades.

4.5. Recursos per a la inspecció

4.5.1 Dotació de recursos humans

El pla d'inspecció preveu un reforç de la labor inspectora duta a terme des de la Direcció General de Qualitat i Educació Ambiental, a manera de pla de xoc, i té implícits dos camps d'acció:

D'una banda, l'establiment de mecanismes destinats a incrementar la col·laboració i l'establiment de mesures de cooperació amb altres unitats d'inspecció d'organismes amb competències en inspecció mediambiental en el territori de la Comunitat Valenciana.

D'altra banda, acompanyant el reforç efectuat de personal (equip tècnic, jurídic i administratiu) que forma part del Servei d'Inspecció Mediambiental, amb el suport de l'equip tècnic de la resta de serveis de la Direcció General de Qualitat i Educació Ambiental, principalment el Servei de Prevenció i Control Integrat de la Contaminació, el Servei de Residus i el Servei de Protecció de l'Atmosfera, que en l'actualitat estan dotats de majors efectius.

Es posarà en marxa un programa de col·laboració tècnica en l'execució de les visites programades *in situ* a les instal·lacions inspeccionades, la qual cosa permet una millora de l'eficiència de tots els recursos humans posats a la disposició de l'Administració amb aquesta comesa.

4.5.2 Equipament per a la inspecció

Per a l'execució d'aquest pla d'inspecció es dotarà la inspecció ambiental d'equipament personal, mitjançant abillament adequat (d'hivern i d'estiu) i equips EPI adequats, tal com es requereix principalment per a inspeccionar instal·lacions ramaderes.

D'altra banda, es dotarà d'ordinadors portàtils tot el personal inspector i s'adquiriran càmeres fotogràfiques.

Dentro de cada uno de los programas anuales, se comprenden dos tipos de inspecciones medioambientales en función del tipo de control a efectuar:

a) Inspecciones prefijadas o programadas: según se definía en el apartado correspondiente son las realizadas como parte de un programa de inspecciones previsto, en un caso para la revisión periódica del cumplimiento ambiental de instalaciones y actividades controladas en materia de prevención y control de la contaminación (residuos, emisiones a la atmósfera, ruidos, vertidos, olores, etc.) y en otro, para la inspección del cumplimiento de la normativa en materia de traslado transfronterizo de residuos.

b) Inspecciones no prefijadas o fuera de programa: Pueden venir condicionadas por cada uno de los siguientes motivos, que se tendrán en cuenta a la hora de programar este tipo de inspecciones:

Denuncias: La Conselleria de Agricultura, Desarrollo Rural, Cambio Climático y Transición Ecológica a través de la Dirección General de Calidad y Educación Ambiental, podrá realizar inspecciones ambientales cuando existan denuncias medioambientales.

Investigación de accidentes, incidentes o casos de incumplimiento, incluidas las detectadas en el seguimiento: el objeto de la investigación ha de servir para:

- Determinar las causas del hecho y su repercusión ambiental y, si procede, las responsabilidades jurídicas y de otro tipo de lo sucedido y sus consecuencias, y comunicar, en su caso, las conclusiones a la autoridad encargada de la aplicación de las disposiciones reglamentarias.

- Mitigar y, si es posible, corregir las repercusiones medioambientales del hecho mediante el establecimiento de las medidas apropiadas, que deberán adoptar la entidad explotadora y las autoridades.

- Determinar las medidas que deben adoptarse para prevenir nuevos accidentes, incidentes o incumplimientos.

- Aplicar, cuando proceda, medidas ejecutivas o sanciones.

- Velar para que el operador tome las medidas de seguimiento adecuadas.

La puesta en marcha de una planificación que incluya la realización de inspecciones programadas debería redundar en una reducción paralela de las inspecciones no prefijadas relacionadas con la presentación de denuncias y con la aparición de accidentes o incidentes, lo que evidenciaría el carácter preventivo de las inspecciones prefijadas frente al paliativo de las inspecciones no prefijadas.

4.5. Recursos para la inspección

4.5.1 Dotación de recursos humanos

El presente Plan de inspección contempla un refuerzo de la labor inspectora llevada a cabo desde la Dirección General de Calidad y Educación Ambiental, a modo de plan de choque y lleva implícitos dos campos de acción:

Por un lado, el establecimiento de mecanismos destinados a incrementar la colaboración y el establecimiento de medidas de cooperación con otras unidades de inspección de organismos con competencias en inspección medioambiental en el territorio de la Comunitat Valenciana.

Por otro lado, acompañando el refuerzo efectuado de personal (equipo técnico, jurídico y administrativo) que forma parte del Servicio de Inspección Medioambiental, con el apoyo del equipo técnico del resto de Servicios de la Dirección General de Calidad y Educación Ambiental, principalmente Servicio de Prevención y Control Integrado de la Contaminación, Servicio de Residuos y Servicio de Protección de la Atmósfera, dotados en la actualidad de mayores efectivos.

Se pondrá en marcha un programa de colaboración técnica en la ejecución de las visitas programadas *in situ* a las instalaciones inspeccionadas, lo que está permitiendo una mejora de la eficiencia de todos los recursos humanos puestos a disposición de la Administración con este cometido.

4.5.2 Equipación para la inspección

Para la ejecución del presente Plan de inspección se va a dotar de equipación personal a la Inspección Ambiental, mediante atuendo adecuado (invierno y verano) y equipos EPI adecuados, tal y como se requiere principalmente para inspeccionar instalaciones ganaderas.

Por otra parte, se va a dotar de ordenadores portátiles a todo el personal inspector y se adquirirán cámaras fotogràfiques.

5. PROGRAMES ANUALS

L'execució del pla d'inspecció ha de ser flexible als canvis, i ha d'adaptar-se als recursos disponibles i a l'experiència que s'adquireix mitjançant la implantació d'aquest, d'ací que l'instrument principal de la seua execució siga a través de programes anuals que el desenvolupen i de subprogrames amb objectius específics.

5.1. Programes anuals

Anualment s'aprovaran DOS PROGRAMES d'inspecció, amb els subprogrames que s'estimen convenients en cada cas:

– Programa d'inspecció per al control i prevenció de la contaminació

– Programa d'inspecció de trasllats transfronterers de residus

Cada un dels programes anuals s'elaborarà prenent com a referència els punts següents:

1. Introducció

2. Memòria d'actuacions

2.1. Resultats de les inspeccions dutes a terme en el programa de l'exercici anterior

3. Objectius del programa

3.1. Prioritats d'actuació:

Es fixaran els objectius i l'amplitud del programa anual establint el següent ordre de prioritats de les actuacions que cal programar:

– Inspeccions d'instal·lacions amb una autorització ambiental integrada, en aplicació de la Llei 6/2014, de 25 de juliol, de prevenció, qualitat i control ambiental d'activitats de la Comunitat Valenciana.

– Inspeccions per trasllats transfronterers de residus, que podran dur-se a terme en el moment del trasllat, amb la cooperació amb els agents de duanes i serveis de la Guàrdia Civil competents, així com sobre els establiments, agents i negociants que intervenen en aquests trasllats.

– Inspeccions a abocadors de residus en aplicació del Reial decret 646/2020, de 7 de juliol, pel qual es regula l'eliminació de residus mitjançant el dipòsit en abocador.

– Inspeccions a empreses gestores de residus perillosos i no perillosos.

– Inspeccions a activitats no sotmeses a la Llei 6/2014, de 25 de juliol.

– Inspecció d'empreses no regularitzades.

3.2. Avaluació de riscos:

La programació anual de les inspeccions que cal dur a terme, tant de les instal·lacions assenyalades anteriorment com dels transports transfronterers que hi corresponga, s'adoptarà després de l'avaluació de riscos corresponent el desenvolupament de la qual es plasmarà en el programa corresponent, tenint en compte tant criteris d'impacte com criteris de comportament de l'operador per a fixar la freqüència de les inspeccions que cal dur a terme en cada un dels programes esmentats.

4. Recursos disponibles

5. Activitat inspectora

5.1. Inspeccions prefixades o programades, avaluació de riscos i indicació de qui ha de fer-ne l'execució. L'avaluació de riscos que s'ha de realitzar fixarà les inspeccions que cal dur a terme de manera programada en cada exercici.

5.2. Inspeccions no prefixades Es farà una previsió de les possibles necessitats d'actuació a conseqüència de successos, com ara l'ocurrència d'accidents i incidents, dissenyant els protocols d'actuació per a una intervenció eficaç. També podran dur-se a terme inspeccions no programades en virtut de denúncia, acordades d'ofici o en seguiment de comprovació d'esmena de deficiències.

5.3. Inspeccions documentals que començaran amb la selecció del sector que cal inspeccionar.

6. Actuacions per a la qualificació i la formació contínua de l'equip inspector

7. Actuacions per a la cooperació entre les diferents autoritats inspectores

8. Avaluació de les actuacions

8.1. Indicadors d'activitat

8.2. Indicadors de resultats

9. Sistemes de gestió de la informació

5.2. Subprogrames

En virtut de la programació anual que s'aprove i derivada de la informació obtinguda en relació amb el resultat del programa dut a

5. PROGRAMAS ANUALES

La ejecución del Plan de inspección ha de ser flexible a los cambios, adaptándose a los recursos disponibles y a la experiencia que se va adquiriendo mediante su implantación, de ahí que el instrumento principal de su ejecución sea a través de Programas anuales que lo desarrollen y de subprogramas con objetivos específicos.

5.1. Programas anuales

Anualmente se aprobarán DOS PROGRAMAS de inspección, con los subprogramas que en cada caso se estimen convenientes:

– Programa de inspección para el control y prevención de la contaminación

– Programa de inspección de traslados transfronterizos de residuos

Cada uno de los programas anuales se elaborará tomando como referencia, los siguientes puntos:

1. Introducción

2. Memoria de actuaciones

2.1. Resultados de las inspecciones llevadas a cabo en el programa del ejercicio anterior

3. Objetivos del programa

3.1. Prioridades de actuación:

Se fijarán los objetivos y la amplitud del programa anual estableciendo el siguiente orden de prioridad de las actuaciones a programar:

– Inspecciones de instalaciones con Autorización ambiental integrada, en aplicación de la Ley 6/2014, de 25 de julio, de prevención, calidad y control ambiental de actividades de la Comunitat Valenciana.

– Inspecciones por traslados transfronterizos de residuos, que podrán llevarse a cabo en el momento del traslado, con la cooperación con los agentes de aduanas y servicios de la guardia civil competentes, así como sobre los establecimientos, agentes y negociantes que intervinen en dichos traslados.

– Inspecciones a vertederos de residuos en aplicación del Real decreto 646/2020, de 7 de julio, por el que se regula la eliminación de residuos mediante depósito en vertedero.

– Inspecciones a empresas gestoras de residuos peligrosos y no peligrosos.

– Inspecciones a actividades no sometidas a la Ley 6/2014, de 25 de julio.

– Inspección de empresas no regularizadas

3.2. Evaluación de riesgos:

La programación anual de las inspecciones a llevar a cabo, tanto de las instalaciones anteriormente señaladas como de los transportes transfronterizos que corresponda se adoptará tras la correspondiente evaluación de riesgos cuyo desarrollo se plasmará en el Programa correspondiente, teniendo en cuenta tanto criterios de impacto como criterios de comportamiento del operador, para fijar la frecuencia de las inspecciones a llevar a cabo en cada uno de los citados programas.

4. Recursos disponibles

5. Actividad inspectora

5.1. Inspecciones prefijadas o programadas, evaluación de riesgos e indicación de a quién corresponde su ejecución. La evaluación de riesgos a realizar fijará aquellas inspecciones a llevar a cabo de forma programada en cada ejercicio.

5.2. Inspecciones no prefijadas. Se hará una previsión de las posibles necesidades de actuación como consecuencia de sucesos tales como la ocurrencia de accidentes e incidentes, diseñando los protocolos de actuación para una eficaz intervención. También podrán llevarse a cabo inspecciones no programadas en virtud de denuncia, acordadas de oficio o en seguimiento de comprobación de subsanación de deficiencias.

5.3. Inspecciones documentales comenzando con la selección del sector a inspeccionar

6. Actuaciones para la cualificación y formación continua del equipo inspector

7. Actuaciones para la cooperación entre las distintas autoridades inspectoras

8. Evaluación de las actuaciones

8.1. Indicadores de actividad

8.2. Indicadores de resultados

9. Sistema de gestión de la información

5.2. Subprogramas

En virtud de la programación anual que se apruebe y derivada de la información obtenida en relación con el resultado del programa lle-

terme en l'exercici anterior, podran dissenyar-se subprogrames d'inspecció específics. L'abast d'aquests subprogrames es determinarà amb la coordinació que es considere necessària i d'acord amb les funcions dels diferents agents inspectors competents de la Comunitat Valenciana. A més, l'amplitud temporal de cada subprograma s'adoptarà en funció de l'objectiu que cal perseguir en cada cas i depenent dels recursos materials, humans, organitzatius i pressupostaris disponibles.

En l'elaboració d'aquests subprogrames es tindrà en compte l'experiència adquirida després de la important activitat d'inspecció que desenvolupen els agents del SEPRONA de la Guàrdia Civil, els funcionaris de la Unitat del Cos Nacional de Policia adscrita a la Comunitat Valenciana i els agents mediambientals, fonamentalment.

Com a resultat d'aquesta activitat inspectora, l'experiència ha demostrat que sorgeixen múltiples denúncies, el règim sancionador de les quals es canalitza a través de la Conselleria d'Agricultura, Desenvolupament Rural, Emergència Climàtica i Transició Ecològica. S'origina, així, l'obertura de múltiples diligències de comprovació de dades, emissió d'informes, i en alguns casos és necessari realitzar una nova visita d'inspecció, efectuar requeriments als denunciats, etc.; actuacions que podrien dur a terme els agents inspectors abans de formular la denúncia. D'aquesta manera, s'optimitzaria l'abast dels objectius últims d'aquest pla d'inspecció. A més, el nombre elevat de gestors i productors de residus existent fa necessari efectuar una planificació conjunta entre equips inspectors que garantisca l'efectivitat dels recursos posats a la disposició de la inspecció a la Comunitat Valenciana.

És per això que aquest pla proposa l'establiment, en els programes d'inspecció successius, de vies de col·laboració entre equips inspectors per a dissenyar campanyes específiques, amb el conseqüent subprograma d'inspecció. Com a exemple es poden esmentar les campanyes de revisió de tallers d'automoció o de centres de descontaminació de vehicles, i campanyes de vigilància i control d'abocaments incontrolats de residus, entre d'altres. En tots els casos es programaran sessions per a l'elaboració conjunta d'aquests subprogrames i actuacions formatives dels diferents agents intervinents. Així mateix, es planificaran jornades de col·laboració, inspeccions conjuntes i tasques de cooperació en investigacions que cal dur a terme, destinades a optimitzar l'eficàcia de tots els recursos posats al servei de la labor inspectora.

Aquestes campanyes, incorporades com a subprogrames específics, seran objecte d'inclusió en els programes anuals. Es fixen com a objectius estratègics dels subprogrames, d'una banda, el fet de garantir l'adequada recollida i el tractament dels residus i promoure la utilització de sistemes que conduïsquen a reciclar-los i reutilitzar-los. D'altra banda, evitar cremes i/o abocaments incontrolats de residus, tant si són perillosos com si no, dels quals sorgeixen multitud de denúncies, així com promoure els controls de compliment dels valors límit d'emissions atmosfèriques davant de l'augment de denúncies per mala qualitat de l'aire i la necessitat de fer front a aquesta contaminació en la situació d'emergència climàtica en què ens trobem.

6. MILLORA CONTÍNUA I CREACIÓ DE CAPACITAT

Un dels objectius del pla d'inspecció és la promoció de la qualitat, competència tècnica i millora contínua. Per a fer-ho, hauran d'establir-se en els programes anuals els aspectes que s'indiquen a continuació:

6.1. Formació del personal d'inspecció

La formació contínua dels inspectors i del personal que realitze labors de seguiment en el Servei d'Inspecció Mediambiental resulta necessària per a aconseguir més eficàcia en les tasques d'inspecció. Són necessaris coneixements tècnics sobre processos i sistemes de depuració i reducció d'emissions de contaminants de l'activitat industrial, dominar l'aplicació de tota la normativa ambiental i estar familiaritzats amb les diferents tècniques o mètodes d'inspecció que faciliten unes relacions adequades amb les empreses.

Per a fer-ho, al llarg dels programes anuals que desenvolupen aquest pla d'inspecció es posaran en marxa activitats formatives que permeten millorar la capacitat tècnica de l'equip inspector. Mereix un esment especial la formació dels nous inspectors i inspectores que s'han incorporat o s'incorporen al Servei d'Inspecció Mediambiental durant l'ex-

vado a cabo en el ejercicio anterior, podrán diseñarse subprogramas de inspección específicos. Es alcance de estos subprogramas se determinará con la coordinación que se considere necesaria y de acuerdo con las funciones de los diferentes agentes inspectores competentes de la Comunitat Valenciana. Además, la amplitud temporal de cada subprograma se adoptará en función del objetivo a perseguir en cada caso y dependiendo de los recursos materiales, humanos, organizativos y presupuestarios, disponibles.

En la elaboración de estos subprogramas se tendrá en cuenta la experiencia adquirida tras la importante actividad de inspección que desarrollan los agentes del SEPRONA de la Guardia Civil, los funcionarios de la unidad del cuerpo nacional de policía adscrita a la Comunitat Valenciana y los agentes medioambientales, fundamentalmente.

Como resultado de esta actividad inspectora, la experiencia ha demostrado que surgen múltiples denuncias, cuyo régimen sancionador se canaliza a través de la Conselleria d'Agricultura, Desarrollo Rural, Emergencia Climática y Transición Ecológica. Se origina, así, la apertura de múltiples diligencias de comprobación de datos, emisión de informes, en algunos casos es necesario realizar nueva visita de inspección, efectuar requerimientos a los denunciados, etc. Actuaciones que podrían llevarse a cabo por los agentes inspectores previo a la formulación de la denuncia. De esta forma se optimizaría el alcance de los objetivos últimos de este Plan de inspección. Además, el elevado número de gestores y productores de residuos existente hace necesario efectuar una planificación conjunta entre equipos inspectores que, garantice la efectividad de los recursos puestos a disposición de la inspección en la Comunitat Valenciana.

Es por ello por lo que el presente Plan propone el establecimiento en los sucesivos programas de inspección, de cauces de colaboración entre equipos inspectores, para el diseño de campañas específicas, con el consecuente subprograma de inspección. Como ejemplo se pueden citar las campañas de revisión de talleres de automoción o de centros de descontaminación de vehículos, y campañas de vigilancia y control de vertidos incontrolados de residuos, entre otras. En todos los casos se programarán sesiones para la elaboración conjunta de estos subprogramas y actuaciones formativas de los distintos agentes intervinientes. Así mismo se planificarán jornadas de colaboración, inspecciones conjuntas y tareas de cooperación en investigaciones a llevar a cabo, destinadas a optimizar la eficacia de todos los recursos puestos al servicio de la labor inspectora.

Estas campañas, incorporadas como subprogramas específicos, serán objeto de inclusión en los programas anuales. Se fijan como objetivos estratégicos de los subprogramas, por un lado, el garantizar la adecuada recogida y tratamiento de los residuos y promover la utilización de sistemas que conduzcan a su reciclado y reutilización. Por otro lado, evitar quemas y/o vertidos incontrolados de residuos, sean peligrosos o no, de los que surgen multitud de denuncias, así como, promover los controles de cumplimiento de los valores límite de emisiones atmosféricas ante el aumento de denuncias por mala calidad del aire y la necesidad de hacer frente a esta contaminación en la situación de emergencia climática en la que nos encontramos.

6. MEJORA CONTINUA Y CREACIÓN DE CAPACIDAD

Uno de los objetivos del Plan de inspección es la promoción de la calidad, competencia técnica y mejora continua. Para ello, deberán establecerse en los programas anuales los aspectos que se indican a continuación:

6.1. Formación del personal de inspección

La formación continua de los inspectores y del personal que realice labores de seguimiento en el Servicio de Inspección Medioambiental, resulta necesaria para conseguir mayor eficacia en las tareas de inspección. Son necesarios conocimientos técnicos sobre procesos y sistemas de depuración y reducción de emisiones de contaminantes de la actividad industrial, dominar la aplicación de toda la normativa ambiental y estar familiarizados con las diferentes técnicas o métodos de inspección que faciliten unas relaciones adecuadas con las empresas.

Para ello, a lo largo de los Programas anuales que desarrollen el presente Plan de inspección se pondrán en marcha actividades formativas que permitan mejorar la capacidad técnica del equipo inspector. Merece especial mención la formación de los nuevos inspectores e inspectoras que se han incorporado o se incorporen al Servicio de Inspección

ció del Pla d'inspecció. Aquest personal ha de rebre formació teòricopràctica que incloga la participació en la realització d'inspeccions dirigides per un inspector o una inspectora sènior, amb la finalitat que resulte suficientment capacitada per a l'exercici de la inspecció ambiental.

Es preveu la realització d'activitats formatives del personal de suport, en matèries específiques per a un millor coneixement de les instal·lacions que cal inspeccionar, i en prevenció de riscos laborals d'acord amb les necessitats de les inspeccions programades (treballs en altura, amb atmosferes contaminants, etc.).

Així mateix, es requerirà incrementar la formació en matèries com la protecció de dades, transparència, responsabilitat penal de l'activitat inspectora, o responsabilitats mediambientals de les mercantils.

L'activitat formativa podrà ampliar-se als agents mediambientals, agents del SEPRONA de la Guàrdia Civil, policies i funcionaris de la Unitat del Cos Nacional de Policia adscrita a la Comunitat Valenciana, sempre segons el que han planificat els programes i subprogrames anuals. Aquesta formació es dissenyarà específicament per a abordar els sectors concrets sobre els quals se sol·licitarà que hi col·laboren. Es tracta d'una formació teòricopràctica, en la qual, entre altres eines, se'ls facilitaran check-list específics per a cada tipus d'inspecció, a fi de garantir qualitat i homogeneïtat en la informació recollida que posteriorment transmeten al Servei d'Inspecció Mediambiental.

Així mateix, podran realitzar-se jornades de treball amb les entitats col·laboradores de l'Administració incloses en l'abast del pla per a donar a conèixer instruccions tècniques que hauran de posar en pràctica a l'hora de comprovar el compliment de la normativa i de les condicions imposades en les autoritzacions ambientals autonòmiques.

6.2. Activitats d'intercanvi d'informació entre equips inspectors

El Servei d'Inspecció Mediambiental adscrit a la Subdirecció General de Qualitat i Educació Ambiental participa en la Xarxa d'Inspecció Ambiental (REDIA), instrument per a la cooperació i l'intercanvi d'experiència entre els responsables de les inspeccions ambientals de les administracions públiques, comunitats autònomes i el Ministeri per a la Transició Ecològica i el Repte Demogràfic.

A través de REDIA es coneix la informació que es pot compartir amb la xarxa d'autoritats ambientals d'inspecció de l'espai econòmic europeu (IMPEL), que inclou els estats membres i alguns altres que no formen part de la Unió Europea, a través d'altres comunitats autònomes que intervenen en aquesta.

Aquestes xarxes desenvolupen projectes molt relacionats amb la planificació i l'execució de les inspeccions, que s'aproven en sessions plenàries. En aquests habitualment es realitza una primera fase de comparació entre els diferents òrgans participants sobre com es realitzen les funcions en els diferents serveis i seccions d'inspecció, a fi d'identificar bones pràctiques que puguin servir com a referència per a la resta d'autoritats. Amb això s'aconsegueix, d'alguna manera, harmonitzar i homogeneïtzar els criteris d'inspecció, tant a escala de comunitats autònomes com d'estats membres.

La participació en aquests projectes ofereix la possibilitat d'intervindre en les decisions que s'adopten, a escala estatal directament i a través d'altres comunitats autònomes, de manera indirecta, a escala europea, sobre la regulació i execució de la inspecció en matèria mediambiental. Aquestes actuacions faciliten l'optimització dels recursos i l'actuació de manera proporcionada en cada situació.

7. AVALUACIÓ DEL PLA D'INSPECCIÓ

Es considera necessari comptar amb indicadors que faciliten informació a partir de la qual siga possible avaluar o mesurar d'alguna manera en quin grau es van aconseguir els fins últims que estableix el pla, tenint en compte que l'última raó de ser d'aquest pla d'inspecció i, fins i tot, de la mateixa existència de la inspecció ambiental és garantir la consecució del màxim grau possible de qualitat ambiental a la Comunitat Valenciana, per a garantir la sostenibilitat del nostre desenvolupament econòmic.

Per a aquesta avaluació hem d'establir indicadors a partir dels quals es puguin mesurar els progressos aconseguits amb aquest objectiu. Resulta clar que l'ús d'indicadors, com ara el nombre d'inspeccions

Medioambiental durante la ejecución del Plan de inspección. Este personal debe recibir formación teórico-práctica que incluye la participación en la realización de inspecciones dirigidas por un o una, inspector o inspectora sènior, con el fin de que resulte suficientemente capacitado para el ejercicio de la inspección ambiental.

Se prevé la realización de actividades formativas del personal de apoyo, en materias específicas para un mejor conocimiento de las instalaciones a inspeccionar, y en prevención de riesgos laborales de acuerdo a las necesidades de las inspecciones programadas (trabajos en altura, con atmósferas contaminantes, etc.).

Así mismo, se requerirá incrementar la formación en materias como la protección de datos, transparencia, responsabilidad penal de la actividad inspectora, o responsabilidades medioambientales de las mercantiles.

La actividad formativa podrá ampliarse a los Agentes Medioambientales, agentes del SEPRONA de la Guardia Civil, policías y funcionarios de la Unidad del Cuerpo Nacional de Policía Adscrita a la Comunitat Valenciana, siempre según lo planificado en los programas y subprogramas anuales. Esta formación se diseñará específicamente para abordar los sectores concretos sobre los que se va a solicitar su colaboración. Se trata de una formación teórico-práctica, en la que, entre otras herramientas, se les facilitarán check-list específicos para cada tipo de inspección, con objeto de garantizar calidad y homogeneidad en la información recogida que posteriormente transmiten al servicio de Inspección Medioambiental.

Asimismo, podrán realizarse jornadas de trabajo con las Entidades Colaboradoras de la Administración incluidas en el alcance del plan para dar a conocer instrucciones técnicas que deberán poner en práctica a la hora de comprobar el cumplimiento de la normativa y de las condiciones impuestas en las autorizaciones ambientales autonómicas.

6.2. Actividades de intercambio de información entre equipos inspectores.

El Servicio de Inspección Medioambiental adscrito a la Subdirección General de Calidad y Educación Ambiental participa en la Red de Inspección Ambiental (REDIA), instrumento para la cooperación e intercambio de experiencia entre los responsables de las inspecciones ambientales de las administraciones públicas; Comunidades Autónomas y el Ministerio para la Transición Ecológica y el reto Demográfico.

A través de REDIA se conoce la información que se puede compartir con la Red de autoridades ambientales de inspección del espacio económico europeo (IMPEL), la cual incluye a los estados miembros y algunos otros que no forman parte de la Unión Europea, a través de otras Comunidades Autónomas que intervienen en la misma.

Estas redes desarrollan proyectos muy relacionados con la planificación y ejecución de las inspecciones, que se aprueban en sesiones plenarias. En los mismos, habitualmente se realiza una primera fase de comparación entre los diferentes órganos participantes sobre cómo se realizan las funciones en los diferentes servicios y secciones de inspección, al objeto de identificar buenas prácticas que puedan servir como referencia para el resto de las autoridades. Con ello se consigue, de alguna manera, armonizar y homogeneizar los criterios de inspección, tanto a nivel de Comunidades Autónomas como de Estados miembros.

La participación en estos proyectos ofrece la posibilidad de intervenir en las decisiones que se están adoptando, a nivel estatal directamente y a través de otras Comunidades Autónomas, de forma indirecta, a nivel europeo, sobre la regulación y ejecución de la inspección en materia medioambiental. Estas actuaciones facilitan la optimización de los recursos y la actuación de manera proporcionada en cada situación.

7. EVALUACIÓN DEL PLAN DE INSPECCIÓN

Se considera necesario contar con indicadores que faciliten información a partir de la cual sea posible evaluar o medir de alguna manera en que grado se alcanzaron los fines últimos que establece el plan, teniendo en cuenta que la razón última de ser de este Plan de Inspección e incluso de la propia existencia de la inspección ambiental es garantizar la consecució de el mayor grado posible de calidad ambiental en la Comunitat Valenciana, garantizando la sostenibilidad de nuestro desarrollo económico.

Para esta evaluación debemos establecer indicadores a partir de los cuales se puedan medir los progresos conseguidos con este objetivo. Resulta claro que el uso de indicadores tales como el número de inspec-



efectuades en relació amb el nombre d'inspectors disponibles o els temps d'execució o altres similars, podran utilitzar-se per a l'avaluació dels programes d'inspecció anuals, com a indicatius de l'eficàcia i eficiència en l'ús dels recursos disponibles.

Ara bé, per a assegurar el grau de qualitat ambiental aconseguit a la Comunitat Valenciana es necessitaria disposar d'informació precisa per a tot el territori sobre cada un dels múltiples vectors que en conjunt constitueixen la qualitat ambiental, com l'aigua, l'aire, el sòl, la flora i fauna... Aquesta anàlisi seria una tasca àrdua i inabastable que escapa al desenvolupament d'un pla d'inspecció, per la qual cosa s'han de definir indicadors sobre els quals la inspecció sí que puga obtenir dades perquè representen fets o circumstàncies que influiran directament sobre la protecció ambiental i, en conseqüència, sobre els objectius de qualitat ambiental perseguits.

7.1. Memòria anual

El seguiment i l'avaluació d'aquest pla i dels programes que el desenvolupen es realitzarà mitjançant una memòria anual, que serà el principal mitjà per a avaluar el grau de compliment de la normativa ambiental i l'eficàcia de les inspeccions realitzades mitjançant l'elaboració de determinades ràtios a partir de les inspeccions ambientals realitzades en el període corresponent a cada un dels programes anuals d'inspecció. Per tant, aquesta memòria constituirà el mitjà per a la millora contínua i la creació de capacitat que s'ha de desenvolupar durant l'any.

Aquesta memòria anual es publicarà en el programa d'inspecció mediambiental corresponent a l'any següent al del programa al qual fan referència i s'hi tindran en compte les dades obtingudes en les inspeccions mediambientals realitzades.

Les conclusions permetran conèixer si s'han aconseguit complir els objectius dels programes anuals, tant qualitius com quantitius, i detectar els problemes que s'hagen presentat durant el desenvolupament, amb l'únic objectiu de millorar l'actuació inspectora en el futur.

7.2. Indicadors

En la memòria anual corresponent a cada un dels programes anuals es realitzarà l'estudi de dos tipus generals d'indicadors:

7.2.1 Indicadors d'activitat

Proporcionen informació sobre el grau d'execució del programa anual corresponent i l'evolució temporal d'aquest.

Ajuden a revisar l'eficàcia. Aquests indicadors sintetitzen la informació sobre el nombre d'inspeccions, els temps per a realitzar les inspeccions i les desviacions del nombre d'inspeccions programades. També han d'avaluar els resultats que ens permeten valorar els beneficis i l'eficiència de la intervenció administrativa. Per a fer-ho, s'empraran els indicadors d'activitat següents:

1. Nombre d'inspeccions ambientals realitzades.

2. Percentatge d'actuacions dutes a terme en relació amb el que s'ha programat.

3. Nombre de fitxes d'avaluació de riscos realitzades.

7.2.2 Indicadors de resultats

Al seu torn, es poden dividir en els dos subgrups de compliment de normativa i millores mediambientals. La influència de la inspecció en l'increment de compliment de les diferents àrees de normativa i la reducció del risc potencial que comporta poden ser, en certa manera, més senzilles de quantificar que els indicadors orientats a avaluar les millores mediambientals.

Per a avaluar els resultats obtinguts després de la realització de les inspeccions mediambientals s'empraran els indicadors de resultats següents:

1. Compliment de la normativa: nombre de desviacions de la normativa que implique la iniciació d'un procediment sancionador.

2. Millores mediambientals: nombre de propostes de millores mediambientals en relació amb les activitats inspeccionades.

3. Mesures correctores: nombre de sol·licituds de mesures correctores que no impliquen la iniciació d'un procediment sancionador.

7.3. Pla de qualitat

El desenvolupament de les competències i les activitats corresponents a la Direcció General de Qualitat i Educació Ambiental estaran subjectes a un sistema de qualitat, de conformitat amb el que disposa

ciones efectuadas en relación con el número de inspectores disponibles, o los tiempos de ejecución u otros similares, podrán utilizarse para la evaluación de los programas de inspección anuales, como indicativos de la eficacia y eficiencia en el empleo de los recursos disponibles.

Ahora bien, para asegurar el grado de calidad ambiental alcanzado en la Comunitat Valenciana se necesitaría disponer de información precisa para todo el territorio sobre cada uno de los múltiples vectores que en conjunto constituyen la calidad ambiental, como el agua, el aire, el suelo, la flora y fauna... Este análisis sería una tarea ardua e inabarcable que escapa al desarrollo de un plan de inspección, por lo que se deben definir indicadores sobre los que la inspección sí que pueda obtener datos al representar hechos o circunstancias que van a influir directamente sobre la protección ambiental y en consecuencia, sobre los objetivos de calidad ambiental perseguidos.

7.1. Memoria anual

El seguimiento y la evaluación del presente plan y de los programas que lo desarrollen se realizará mediante una memoria anual, que será el principal medio para evaluar el grado de cumplimiento de la normativa ambiental y la eficacia de las inspecciones realizadas mediante la elaboración de determinadas ratios a partir de las inspecciones ambientales realizadas en el período correspondiente a cada uno de los programas anuales de inspección. Por tanto, dicha memoria constituirá el medio para la mejora continua y la creación de capacidad a desarrollar durante el año.

Esta memoria anual se publicará en el programa de inspección medioambiental correspondiente al año siguiente al del programa al que hacen referencia y en ella se tendrán en cuenta los datos obtenidos en las inspecciones medioambientales realizadas.

Las conclusiones permitirán conocer si se han logrado cumplir con los objetivos de los programas anuales, tanto cualitativos como cuantitativos, y detectar los problemas que se hayan presentado durante su desarrollo, con el único objetivo de mejorar la actuación inspectora en el futuro.

7.2. Indicadores

En la memoria anual correspondiente a cada uno de los programas anuales se realizará el estudio de dos tipos generales de indicadores:

7.2.1 Indicadores de actividad

Proporcionan información sobre el grado de ejecución del correspondiente programa anual y su evolución temporal.

Ayudan a revisar la eficacia. Estos indicadores sintetizan la información sobre el número de inspecciones, tiempo en realizar las inspecciones y desviaciones del número de inspecciones programadas. También deben evaluar los resultados que nos permitan valorar los beneficios y la eficiencia de la intervención administrativa. Para ello se emplearán los siguientes indicadores de actividad:

1. Número de inspecciones ambientales realizadas.

2. Porcentaje de actuaciones llevadas a cabo en relación con lo programado.

3. Número de fichas de evaluación de riesgos realizadas.

7.2.2 Indicadores de resultados

Se pueden a su vez dividir en los dos subgrupos de cumplimiento de normativa y mejoras medioambientales. La influencia de la inspección en el incremento de cumplimiento de las diferentes áreas de normativa y la reducción del riesgo potencial que conlleva pueden ser, en cierta medida, más sencillas de cuantificar que los indicadores orientados a evaluar las mejoras medioambientales.

Para evaluar los resultados obtenidos tras la realización de las inspecciones medioambientales, se emplearán los siguientes indicadores de resultados:

1. Cumplimiento de la normativa: número de desviaciones de la normativa que implique la iniciación de un procedimiento sancionador.

2. Mejoras medioambientales: número de propuestas de mejoras medioambientales en relación con las actividades inspeccionadas.

3. Medidas correctoras: número de solicitudes de medidas correctoras que no impliquen la iniciación de un procedimiento sancionador.

7.3. Plan de Calidad

El desarrollo de las competencias y actividades correspondientes a la Dirección General de Calidad y Educación Ambiental estarán sujetas a un sistema de calidad, de conformidad con lo dispuesto en el Decreto

el Decret 62/2010, de 16 d'abril, del Consell, pel qual s'estableixen els instruments generals del sistema per a la modernització i millora de la qualitat dels serveis públics dels ens, organismes i entitats del sector públic dependents de la Generalitat.

7.4. Revisió del Pla d'inspecció

Aquest pla d'inspecció ambiental té una vigència de 5 anys (2022-2026). En tot cas, aquest serà objecte de revisió en 2024 a fi d'analitzar-ne l'evolució i possibles desviacions de les previsions inicials i, en aquest cas, es proposaran les mesures correctores que siguen necessàries o, si escau, es procedirà a la revisió íntegra del pla.

62/2010, de 16 de abril, del Consell, por el que se establecen los instrumentos generales del sistema para la modernización y mejora de la calidad de los servicios públicos de los entes, organismos y entidades del sector público dependientes de la Generalitat.

7.4. Revisión del Plan de Inspección

El presente Plan de inspección ambiental tiene una vigencia de 5 años (2022-2026). En todo caso, el mismo será objeto de revisión en 2024 con objeto de analizar su evolución y posibles desviaciones de sus previsiones iniciales, en cuyo caso se propondrán las medidas correctoras que sean necesarias o en su caso se procederá a la revisión íntegra del plan.